

UCHWAŁA NR XIX/10/20
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU

z dnia 28 lutego 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie gminy Szczawno-Zdrój

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6k ust. 2a pkt 1 oraz art. 6k ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010) Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała co następuje:

§ 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana będzie w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

§ 2. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1 stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w §3.

§ 3. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 22 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

3. Wysokość zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, o których mowa w ust. 2, wynosi 1 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 4. Określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa w §3 ust.1, tj. 44 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 5. Traci moc uchwała nr XXII/46/12 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 1 października 2012r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szczawna-Zdroju.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2020r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Michał Broda

Uzasadnienie

Liczba mieszkańców gminy Szczawno-Zdrój w latach 2013-2019

L.p.	Stan na dzień 31.12.....	Liczba mieszkańców zameldowanych	w tym zameldowanych na:		Ilość osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wg złożonych deklaracji
			pobyt stały	pobyt czasowy	
1.	2013	5.750	5.645	105	4.871 4.846 4.807 4.749 4.735 4.675
2.	2014	5.696	5.575	121	
3.	2015	5.629	5.523	106	
4.	2016	5.600	5.485	115	
5.	2017	5.529	5.418	111	
6.	2018	5.475	5.379	99	
7.	2019	5.355	5272	83	

Liczba mieszkańców:

W gminie na dzień 31.12.2019r. na pobyt stały i czasowy było 5.355 mieszkańców. Wg ewidencji ludności liczba mieszkańców zmniejszyła się na przestrzeni lat o 395 osoby. Opłatę z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi pobiera się od osób zamieszkujących, których według złożonych deklaracji jest ok. 4675. Na różnicę pomiędzy liczbą osób zameldowanych a zamieszkujących składają się osoby przebywające poza granicami kraju, w innych gminach, uczące się i zamieszkujące poza gminą, przebywające w domach opieki społecznej, domach dziecka itp.

Ilość odpadów komunalnych i selektywnie zebranych w Szczawnie-Zdroju w latach 2013-2018 i I półroczu 2019r.

L.p	Wyszczególnienie	j.m.	I półroczu 2019r.	2018	2017	2016	2015	2014	od VII do XII 2013
1.	Odpady komunalne zmieszane 200301	Mg (tona)	1015,83	2014,173	1946,5	2055,3	1865,8	1829	2120,5
2.	Opakowania z papieru i tektury 150101 200201	Mg	33,768	61,62	103,6	69,9	54,4	50,2	46,3
3.	Opakowania z tworzyw sztucznych i opakowania wielomateriałowe, zmieszane odpady opakowaniowe, opakowania z metali 150102 150105 150106 150104	Mg	67,311	254,395	107,2	95,7	50,1	24,6	46,4
4.	Opakowania ze szkła 150107	Mg	65,18	74,25	85,1	82,1	80	62,7	36,6
5.	Odpady wielkogabarytowe 200307	Mg	41,68	117,96	63,98	77,1	38,2	20,1	12,8
6.	Odpady ulegające biodegradacji 200201 200203	Mg	134,26	255,15	264,58	182,4	147,8	191	48,2
7.	Razem	Mg	1358,029	2777,548	2570,96	2562,50	2236,3	2177,6	2310,8

Analiza kosztów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Szczawno-Zdrój.

Koszty obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi w latach 2013-2019 i plan na 2020.

L. p.	Wyszczególnienie	plan na 2020	planowane wykonanie za 2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013 od VII do XII
1.	Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych przez firmę odbierającą odpady edukacja ekologiczna utrzymanie PSZOK	1.309,400 zł	1.035.048,59 zł	983.856,19 zł	895.978,63 zł	1.036.550,01 zł	999.287,77 zł	910.381,68 zł	560.114,78 zł
2.	Koszty administracyjne (wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenia roczne, składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz Pracy, zakup materiałów biurowych, zakup usług pozostałych)	179.952,02 zł	160.483,93 zł	153.246,42 zł	145.225,43 zł	109.982,06 zł	108.362,35 zł	112.967,17 zł	49.399,77 zł
3.	Przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wg dotychczasowych składek	910.436,84 zł	910.436,84 zł	907.502,29 zł	893.351,76 zł	905.081,32 zł	893.230,31 zł	913.357,07 zł	443.925,03 zł
4.	Różnica między przychodami a kosztami (nadwyżka +, niedobór-)	-578.915,78 zł	-285.095,68 zł	-229.600,32 zł	-144.852,30 zł	-241.450,75 zł	-214.419,81 zł	-109.991,10 zł	-165.589,52 zł

Obsługą administracyjną zajmują się 3 osoby – 2 etaty. Do ich zadań należy przede wszystkim pomoc mieszkańcom gminy w poznawaniu i realizowaniu ich praw i obowiązków w nowym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, wyjaśnianie wątpliwości i udzielanie porad. Pracownicy zajmują się obsługą administracyjną systemu, przyjmowaniem i weryfikowaniem składanych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przygotowaniem przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gminy, prowadzeniem ewidencji księgowej w zakresie dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bieżącą kontrolą płatności, wystawianiem upomnień.

L. p.	Wyszczególnienie	plan na 2020	planowane wykonanie 2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013 od VII do XII
1.	wynagrodzenia osobowe pracowników, dodatkowe wynagrodzenia roczne składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz Pracy	177.852,02 zł	158.583,93 zł	151.367,17	143.367,66 zł	107.460,90 zł	105.382,35 zł	106.388,61 zł	47.190,79 zł
2.	zakup materiałów biurowych, zakup usług pozostałych	2.100 zł	1.900 zł	1.879,25	1.857,77 zł	2.431,16 zł	2.980 zł	6.578,56	2.208,98 zł
3.	Razem	179.952,02	160.483,93	153.246,42	145.225,43	109.892,06	108.362,35	112.967,17	49.399,77

Podstawowym systemem odbioru odpadów komunalnych powstających na terenie nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności (uchwała Rady Miejskiej) jest odbiór „u źródła”. Odbiorem w systemie indywidualnej zbiórki objęte są następujące frakcje odpadów komunalnych i selektywnie zbieranych:

-odpady zmieszane,

- szkło,
- metale i tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe
- papier,
- odpady ulegające biodegradacji

Odbiór selektywnie zbieranych odpadów odbywa się poprzez system pojemnikowo/workowy w zabudowie jednorodzinnej oraz pojemnikowy w zabudowie wielorodzinnej i niezamieszkałej, na której jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Odbiór mebli i odpadów wielkogabarytowych odbywa się 2 razy w roku w systemie zbiórki objazdowej tzw. wystawki.

Częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów komunalnych zbieranych selektywnie oraz odpadów zmieszanych została określona w uchwale nr XXXVII/33/17 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 29 czerwca 2017r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Szczawno-Zdrój.

Od 1.07.2013r. wszystkie zadania Gminy Szczawno-Zdrój w zakresie zapewnienia odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ich transportu i zagospodarowania realizuje firma ALBA Dolny Śląsk sp. z o.o wyłoniona w ramach przetargu nieograniczonego. Zgodnie z umową firma zapewnia wywóz i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Odebrane odpady są przekazywane przez firmę do zagospodarowania w regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych, funkcjonujących w Regionie Południowym Województwa Dolnośląskiego.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Szczawno-Zdrój obejmuje nieruchomości zamieszkałe z terenu gminy oraz nieruchomości niezamieszkałe, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności :

1. Urząd Miejski w Szczawnie-Zdroju,
- 2.Miejską Szkołę Podstawową w Szczawnie-Zdroju,
- 3.Przedszkole Miejskie w Szczawnie-Zdroju,
- 4.Kompleks Sportowo-Rekreacyjny przy ul. Topolowej ,
- 5.Kompleks Sportowo-Rekreacyjny Słoneczna-Polana,
6. Kompleks Sportowo-Rekreacyjny przy ul. Słonecznej 1A,
7. Cmentarz komunalny w Szczawnie-Zdroju.

Odpady komunalne zmieszane są odbierane:

- 1 raz w tygodniu dla nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej,
- 2 razy w tygodniu dla nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej,
- 1 raz w tygodniu dla nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Odpady komunalne selektywnie zbierane:

Papier jest odbierany:

- 1 raz w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej,
- 2 razy w miesiącu w zabudowie wielorodzinnej,
- 2 razy w miesiącu z nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Szkło jest odbierane:

-1 raz w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej, zabudowie wielorodzinnej oraz z nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

-2 razy w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej, zabudowie wielorodzinnej oraz nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Odpady ulegające biodegradacji:

- w każdy poniedziałek miesiąca (w okresie od kwietnia do listopada) w zabudowie jednorodzinnej, zabudowie wielorodzinnej oraz z nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

- 2 razy w miesiącu (w okresie od grudnia do marca) w zabudowie jednorodzinnej, zabudowie wielorodzinnej oraz z nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Szczawno-Zdrój nakłada obowiązek selektywnego zbierania odpadów wytwarzanych na terenie nieruchomości następujących rodzajów odpadów:

- a) papier,
- b) szkło,
- c) opakowania wielomateriałowe,
- d) bioodpady w tym odpady zielone,
- e) metale i tworzywa sztuczne,
- f) zużyte baterie i akumulatory,
- g) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- h) zużyte opony,
- i) meble i odpady wielkogabarytowe,
- j) przeterminowane leki i chemikalia,
- k) odzież i tekstylia
- l) odpady budowlane i rozbiórkowe.

Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 13września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu wszystkich nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez PSZOK oraz zapewnienie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy, Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc,

w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 (nieruchomości zamieszkałe) - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem- za mieszkańca.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę w 2018r. wyniósł 1.693 zł (Obwieszczenie Prezesa GUS z dnia 27 marca 2019r., MPz 28.03.2019r., poz.278), w związku z tym zaproponowana stawka opłaty za mieszkańca, który segreguje odpady nie może być wyższa niż 33,86 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy Rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę gminy.

Rada gminy, w drodze uchwały zwalnia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wyliczenie stawki na 1 mieszkańca na miesiąc dla nieruchomości zamieszkałych wg planowanego wykonania w 2019r.

Prognozowana wysokość stawki na 1 mieszkańca przy założonej niżce w wysokości 1 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym.

L.p	Wyszczególnienie	Wartości
1.	Planowane wykonanie- koszt odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych 2019	1.195.532,52 zł
2.	Planowane miesięczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi 2019	99.627,71 zł
3.	Zniżka roczna za kompostownik 1zł/osoba	25.596 zł
4.	Zniżka miesięczna za kompostownik 1 zł/ osoba	2.133
5.	Ilość mieszkańców objętych systemem	4675
6.	Wysokość opłaty od 1 mieszkańca na miesiąc (w zł)	22,00 zł
7.	Wysokość opłaty od 1 mieszkańca w przypadku posiadania przez właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym kompostownika przydomowego (w zł)	21,00 zł

Prognozowana wysokość stawki na 1 mieszkańca przy założonej niżce w wysokości 3 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym.

L.p	Wyszczególnienie	Wartości
1.	Planowane wykonanie- koszt odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych 2019	1.195.532,52 zł
2.	Planowane miesięczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi 2019	99.627,71 zł
3.	Zniżka roczna za kompostownik 3 zł/osoba	76.788 zł
4.	Zniżka miesięczna za kompostownik 3 zł/ osoba	6.399 zł
5.	Ilość mieszkańców objętych systemem	4675
6.	Wysokość opłaty na 1 mieszkańca na miesiąc (w zł)	23,00 zł
7.	Wysokość opłaty od 1 mieszkańca w przypadku posiadania przez właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym kompostownika przydomowego (w zł)	20,00 zł

Prognozowana wysokość stawki na 1 mieszkańca przy założonej niżce w wysokości 5 zł od osoby zamieszkującej nieruchomość zabudowaną budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym.

L.p	Wyszczególnienie	Wartości
1.	Planowane wykonanie- koszt odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych 2019	1.195.532,52 zł
2.	Planowane miesięczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi 2019	99.627,71 zł
3.	Zniżka roczna za kompostownik 5 zł/osoba	127.980 zł
4.	Zniżka miesięczna za kompostownik 5 zł/ osoba	10.665zł
5.	Ilość mieszkańców objętych systemem	4675
6.	Wysokość opłaty na 1 mieszkańca na miesiąc (w zł)	24,00 zł
7.	Wysokość opłaty od 1 mieszkańca w przypadku posiadania przez właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinny kompostownika przydomowego (w zł)	19,00 zł

Na podstawie ww. wyliczeń wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi proponuję się stawkę opłat dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych w wysokości:

- a) 22,00 zł -wysokość opłaty od 1 mieszkańca,
- b) 44,00 zł- dwukrotnie podwyższona stawka opłaty, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.
- c) 21,00 zł- stawka opłaty od 1 mieszkańca w przypadku posiadania przez właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinny kompostownika przydomowego.

Po weryfikacji nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinny z terenu gminy Szczawno-Zdrój, przyjęto liczbę 711 przedmiotowych nieruchomości.

Przy średnim założeniu 3 osób na każdą nieruchomość szacuje się ,że zniżce za kompostownik objęto 2.133 osoby, co stanowi 45,62% wszystkich mieszkańców gminy.

Pozostałych 54,38 % mieszkańców gminy nie ma prawnej możliwości skorzystania z powyższej ulgi, ponieważ ustawodawca przewidział możliwość z jej skorzystania jedynie dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinny kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Przy zakładanej zniżce 1 zł od osoby, miesięczna wysokość ulgi dla osób nią objętych wyniosłaby 2.133 zł, a roczna 25.596 zł.

Wyliczone w powyższych tabelach wartości wskazują jednoznacznie na potrzebę zwiększenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.

Na zwiększenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływ mają w szczególności:

- 1) wzrost wysokości stawek za zagospodarowanie na składowisku odpadów komunalnych- siedmiokrotny wzrost opłaty marszałkowskiej (z 24,15 zł za tonę w 2017r. do 170zł za tonę w 2019r.) przy czym opłata w 2020r. wzrasta do kwoty 270 zł.
- 2) wzrost kosztów odbierania i transportu odpadów komunalnych i selektywnie zebranych dla firm odbierających odpady.

W związku z powyższym podjęcie powyższej uchwały jest zasadne.

Burmistrz Szczawna-Zdroju

Marek Fedoruk