

UCHWAŁA NR XVI/30/25
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU

z dnia 30 czerwca 2025 r.

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia z apelem o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia dochodów gmin uzdrowiskowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 oraz art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwala co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia z apelem o podjęcie działań legislacyjnych mających na celu zwiększenie dochodów 47 gmin uzdrowiskowych w Polsce, poprzez korzystniejsze mechanizmy finansowania i redystrybucji środków publicznych.

2. Treść apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Apel przesyła się do wiadomości wszystkich posłów oraz senatorów z okręgu wyborczego z prośbą o zajęcie w tej sprawie stanowiska, a także do Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Ministra Zdrowia, Ministra Klimatu i Środowiska oraz Ministra Finansów.

4. Apel przesyła się - drogą elektroniczną - do wiadomości innych gmin uzdrowiskowych w Polsce z postulatem rozważenia podjęcia analogicznych uchwał.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Agnieszka Pisarska

APEL
w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych.

Gminy uzdrowiskowe pełnią unikalną funkcję w systemie ochrony zdrowia i turystyki leczniczej, stanowiąc istotny element dziedzictwa narodowego oraz dobra publicznego. Obowiązujące mechanizmy finansowe ograniczają możliwości rozwoju tych gmin, hamują inwestycje prozdrowotne oraz utrudniają realizację ich specyficznych zadań związanych z ochroną środowiska i klimatu, zachowaniem walorów leczniczych oraz infrastrukturą uzdrowiskową. Podkreślenia wymaga, że utrzymanie statusu uzdrowiska wiąże się dla gmin uzdrowiskowych z dodatkowymi rygorami i kosztami, w tym koniecznością spełnienia szczególnych norm środowiskowych i urbanistycznych, co generuje po stronie gmin uzdrowiskowych wydatki nieporównywalne z innymi gminami w korelacji z ich potencjałem rozwoju w zakresie przemysłu i usług, oraz powoduje utrudnienia dla mieszkańców gmin uzdrowiskowych, które powinny być wobec tego odpowiednio przez państwo kompensowane.

Mając powyższe na uwadze, uznajemy ze wszech miar za słuszne i zasadne podjęcie prac nad zmianami legislacyjnymi służącymi zwiększeniu udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, a także utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych i zachęt podatkowych dla przedsiębiorstw branży turystyki zdrowotnej i usług prozdrowotnych. W naszym przekonaniu wprowadzenie w życie takich mechanizmów prawnych jest niezbędne dla stworzenia gminom uzdrowiskowym warunków służących stabilnemu rozwojowi, poprawy ich sytuacji finansowej i materialnej w celu wywiązywania się z zadań służących dobru publicznemu, a nadto wzmocni postrzeganie gmin uzdrowiskowych jako dóbr narodowych podlegających ochronie. Należy bowiem podkreślić, że wzrost dochodów gmin uzdrowiskowych nie jest proporcjonalny do dynamicznie rosnących kosztów bieżących, szczególnie tych o charakterze uzdrowiskowym, co powoduje trudności w utrzymaniu infrastruktury oraz realizacji zadań publicznych. Dzisiejszy mechanizm rozliczania gmin nie uwzględnia szczególnych obciążeń, jakie wiążą się z realizacją funkcji uzdrowiskowej, przez co gmina, zamiast korzystać z przywileju statusu uzdrowiska, de facto ponosi dodatkowe straty i ograniczenia rozwojowe.

W obecnym kształcie system ten narusza zasady sprawiedliwości społecznej i równych szans rozwojowych gmin.

Kierując się troską o zachowanie unikatowych walorów środowiskowych, klimatycznych i zdrowotnych gmin uzdrowiskowych oraz zachowanie dobrostanu obszarów ochrony uzdrowiskowej zwracamy się do władz ustawodawczej i wykonawczej Rzeczypospolitej Polskiej z niniejszym apelem o podjęcie działań legislacyjnych służących stworzeniu gminom uzdrowiskowym warunków dla ich rozwoju i wykonywania zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia, klimatu i środowiska.

Dlatego apelujemy o:

1. Wypracowanie i uchwalenie rozwiązań prawnych umożliwiających zwiększenie udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, zgodnie z art. 167 Konstytucji RP; rekomendujemy tym samym, aby dochody z podatków dochodowych, były w większym stopniu redystrybuowane na rzecz gmin uzdrowiskowych, co pozwoli na ich stabilny rozwój w konkurencji z gminami uprzemysłowionymi, a także utrzymanie i inwestowanie w infrastrukturę uzdrowiskową oraz ochronę klimatu i środowiska obszarów uzdrowiskowych;

2. Utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych; postulujemy utworzenie mechanizmu finansowego zapewniającego dodatkowe środki na inwestycje prozdrowotne, modernizację uzdrowisk oraz ochronę środowiska;

3. Wprowadzenie stosownych ulg podatkowych dla przedsiębiorców i firm działających w gminach uzdrowiskowych; rekomendujemy wypracowanie takich zachęt podatkowych dla sanatoriów, przedsiębiorstw z sektora turystyki zdrowotnej i usług prozdrowotnych na obszarze gmin uzdrowiskowych, które przyczynią się do rozwoju lokalnej gospodarki i wzrostu zatrudnienia w tym sektorze.