

**UCHWAŁA NR LXVI/187/23
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 27 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej przez Mieszkańców Szczawna-Zdroju

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na zaniechanie działań Burmistrza Szczawna-Zdroju złożonej przez Mieszkańców Szczawna-Zdroju, po złożeniu wyjaśnień przez Burmistrza Szczawna-Zdroju i uzyskaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 21.12.2023 r., Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju postanawia uznać skargę za bezzasadną .

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju do powiadomienia skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały zawierającej uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szczawnie-Zdroju.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Adam Jennings

Uzasadnienie

W dniu 12.10.2023 r. wpłynęła skarga na zaniechanie działań Burmistrza Szczawnie-Zdroju, złożona przez Mieszkańców (brak listy skarżących) ze wskazaniem osoby do odbioru korespondencji.

Z uwagi na braki formalne złożonej skargi, pismem z dnia 18.10.2023 r. Przewodniczący Rady Miejskiej wezwał wskazanego w skardze mieszkańca do usunięcia braku formalnego poprzez wskazanie jednoznacznie podmiotu lub podmiotów występujących ze skargą.

W zakreślonym terminie tj. 31.10.2023 r. wpłynęła skarga uzupełniona listą mieszkańców wraz z własnoręcznymi podpisami oraz danymi adresowymi.

Zgodnie z art. 18 b. ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z § 68 ust.1 pkt 1 Statutu Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój do zakresu działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy rozpatrywanie skarg dotyczących działalności Burmistrza i kierowników jednostek organizacyjnych.

W związku z powyższym skarga została przekazana Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia przez Komisję postępowania wyjaśniającego, polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze.

Zgodnie z § 68 ust. 3 Statutu Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój, Komisja prowadząc postępowanie w sprawach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 występuje odpowiednio do Burmistrza albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy z wnioskiem o zajęcie stanowiska, w terminie 14 dni.

W związku z powyższym wystosowano pismo do Burmistrza Szczawna-Zdroju celem zajęcia stanowiska w ww. sprawie.

W nawiązaniu do ww. skargi do Biura Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęła odpowiedź Burmistrza Szczawna-Zdroju, zawierająca następujące wyjaśnienia:

„W odpowiedzi na skargę z dnia 31.10.2023 r. mieszkańców Szczawna-Zdroju w sprawie jw., wyjaśniam, że z dniem wejścia w życie uchwały nr XX/33/12 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 11 czerwca 2012 r. utraciła moc uchwała nr XLII/35/09 z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie uchwalenia Statutu Uzdrawiska Szczawno-Zdrój. Uchwałą nr XLVIII/42/22 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 29 sierpnia 2022 r. zmieniono treść uchwały nr XX/33/12 z dnia 11 czerwca 2012 r.

Obecnie w oparciu o ustalenia Statutu Uzdrawiska: „*W strefach ochrony uzdrawiskowej „A”, „B”, „C” uzdrawiska Szczawno-Zdrój zgodnie z art. 38a ust. 1. 2 i 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrawiskowym, uzdrawiskach i obszarach ochrony uzdrawiskowej oraz o gminach uzdrawiskowych (tj. Dz. U. z 2021 poz. 1301, ze zm.) obowiązują zapisane w tym artykule czynności zabronione.*”.

Powyższy zapis oznacza, że:

„*W strefie "A" ochrony uzdrawiskowej zabrania się:*

1) budowy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.):

a) zakładów przemysłowych,

b) budynków mieszkalnych jednorodzinnych i wielorodzinnych,

- c) garaży wolno stojących,
- d) obiektów handlowych o powierzchni użytkowania większej niż 400 nr,
- e) stacji paliw oraz punktów dystrybucji produktów naftowych,
- f) autostrad i dróg ekspresowych,
- g) parkingów naziemnych o liczbie miejsc postojowych większej niż 15% miejsc noclegowych w szpitalach uzdrowiskowych, sanatoriach uzdrowiskowych i pensjonatach, nie większej jednak niż 30 miejsc postojowych, oraz parkingów naziemnych przed obiektami usługowymi o liczbie miejsc postojowych nie większej niż 10,
- h) (uchylona)
- i) obiektów budowlanych mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, w szczególności takich jak: warsztaty samochodowe, wędzarnie, garbarnie, z wyjątkiem obiektów budowlanych służących poprawie stanu sanitarnego uzdrowiska, w szczególności takich jak: sieć wodnokanalizacyjna, sieć gazowa, kotłownie gazowe, wiercenia wykonywane w celu ujmowania wód leczniczych,
- j) zapór piętrzących wodę na rzekach oraz elektrowni wodnych i wiatrowych:
 - 2) uruchamiania składowisk odpadów stałych i płynnych, punktów skupu złomu i punktów skupu produktów rolnych, składów nawozów sztucznych, środków chemicznych i składów opału;
 - 3) uruchamiania pól biwakowych i campingowych, budowy domków turystycznych i campingowych;
 - 4) prowadzenia targowisk, z wyjątkiem punktów sprzedaży pamiątek, wyrobów ludowych, produktów regionalnych, w formach i miejscach wyznaczonych przez gminę;
 - 5) prowadzenia działalności rolniczej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.);
 - 6) trzymania zwierząt gospodarskich w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 36);
 - 7) organizacji rajdów samochodowych i motorowych;
 - 8) organizowania imprez masowych w rozumieniu ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1466 i 1700), zakłócających proces leczenia uzdrowiskowego albo rehabilitacji uzdrowiskowej, i działalności o charakterze rozrywkowym zakłócającej ciszę nocną w godz. 22⁰⁰-6⁰⁰, z wyjątkiem imprez masowych znajdujących się w harmonogramie imprez gminnych;
 - 9) pozyskiwania surowców mineralnych innych niż naturalne surowce lecznicze;
 - 10) wyrębu drzew leśnych i parkowych, z wyjątkiem cięć pielęgnacyjnych;
 - 11) prowadzenia robót melioracyjnych i innych działań powodujących niekorzystną zmianę istniejących stosunków wodnych;
 - 12) prowadzenia działań mających negatywny wpływ urbanistyczny lub właściwości lecznicze klimatu. ”.

W oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla strefy „A” ochrony uzdrowiskowej przyjęty przez Radę Miejską w Szczawnie-Zdroju uchwałą nr XLV/2/18 z dnia 5 lutego 2018 r., Starosta Wałbrzyski na wniosek P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję pozwolenia na budowę nr 307/2022 z dnia 08.08.2022 r. dla stacji bazowej telefonii komórkowej WAL3111A na dachu budynku Sanatorium Uzdrowiskowego “Azalia” w Szczawnie-Zdroju.

W wyniku wydanej przez Starostwo decyzji tutejszy Organ podjął szereg działań, które przedstawia poniższe zestawienie:

- wystąpienie Burmistrza Szczawna-Zdroju pismem z dnia 12.09.2022 r., znak: ZN.673.249.2022, do Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, w sprawie wyjaśnienia kwestii wydanej przez ten Organ decyzji pozwolenia na budowę, dla w/w stacji bazowej,
- otrzymanie wyjaśnień Starostwa Powiatowego z 14.09. i 26.10.2022 r., znak: ZAB.6740.96.2022, stwierdzające brak sprzeczności inwestycji z przepisami,
- otrzymanie 20.12.2022 r. do wiadomości zaświadczenia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim nr 133/2022 z dnia 15.11.2022 r., który nie zgłasza sprzeciwu do użytkowania stacji bazowej telefonii komórkowej,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 12.12.2022 r., znak: ZN.673.315.2022, do organów kompetentnych do kontroli: PINB w powiecie wałbrzyskim, RDOŚ we Wrocławiu i PPIS w Wałbrzychu,
- otrzymanie pisma z dnia 14.12.2022 r., znak: ZNS.9011.2.10.1022.MB, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu o przekazaniu sprawy do Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 28.12.2022 r., znak: ZN.673.321.2022, do Prezesa Zarządu Sanatoria Dolnośląskie Sp. z o.o. o przedstawienie wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 28.12.2022 r., znak: ZN.673.325.2022, o wyjaśnienie zasadności wydanych zezwoleń do: Konserwatora Zabytków i Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu,
- otrzymanie odpowiedzi Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu z dnia 21.12.2022 r., znak: HR.9011.36.2022.PD, informującej, że pomiary natężenia pola EM wokół stacji badają wyłącznie akredytowane laboratoria i operator ma obowiązek ich wykonania w celu wydania przez właściwy urząd zezwolenia na eksploatację nadajnika,
- na zlecenie Burmistrza w dniu 04.01.2023 r. wykonane zostały przez akredytowane Laboratorium Badawcze z Poznania pomiary poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku w otoczeniu instalacji stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu budynku Sanatorium „Azalia”, które nie wykazały przekroczenia obowiązujących norm.
- otrzymanie odpowiedzi Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków we Wrocławiu, Delegatura w Wałbrzychu z dnia 09.01.2023 r., znak: W/N.02.15.2022.AMN, według którego przedmiotowa inwestycja nie stała w sprzeczności zapisami dotyczącymi ochrony zabytków,
- otrzymanie 12.01.2023 r. pisma P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, w którym Spółka wyjaśnia, że stacja powstała na podstawie uzyskanych niezbędnych decyzji administracyjnych,
- otrzymanie pisma RDOŚ we Wrocławiu z dnia 11.01.2023 r., znak: WOOŚ.400.1.106.2022.AWL.1, przekazujące sprawę do WIOŚ we Wrocławiu,
- otrzymanie pisma Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, z dnia 13.01.2023 r., znak: ZAB.674.96. 2022, zawierające kolejne wyjaśnienia,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 23.01.2023 r., znak: ZN.673.12.2023, do Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, o wyjaśnienie kwestii ustalenia kręgu stron w przeprowadzonym postępowaniu o pozwolenie na budowę,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 30.01.2023 r., znak: ZN.673.15.2023, do Dyrektora P4 o usunięcie stacji bazowej telefonii komórkowej z budynku Sanatorium „Azalia”,

- otrzymanie pisma z dnia 31.01.2023 r., znak: NB.SzZ/7360/29-8/2255-22/5/135,2023, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim, o podjęciu czynności kontrolnych w sprawie nadajnika,

- otrzymanie pisma z dnia 09.02.2023 r., znak: ZP-NUU2.980.3.2023, Naczelnego Lekarza Uzdrawiska Uzdrawisk Obszaru Województwa Dolnośląskiego, który nie dysponuje wiedzą o wpływie inwestycji na funkcje uzdrawiskowe Szczawna-Zdroju,

- otrzymanie pisma z dnia 21.02.2023 r. Dyrektora P4, o zgodności inwestycji z przepisami i normami,

- otrzymanie pisma z dnia 21.02.2023 r., znak: ZAB.674.96.2022, zawierającego wyjaśnienia Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu w kwestii obszaru oddziaływania obiektu, które zgodnie z wnioskiem mieści się w całości na działce nr 472 obr. Szczawno-Zdrój 1,

- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 03.03.2023 r., znak: ZN.673.38.2023, do Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie, z prośbą o podjęcie działań w ramach nadzoru i wyjaśnienie przesłanek rozstrzygnięcia dokonane przez DWUOZ we Wrocławiu, Delegatura w Wałbrzychu,

- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 07.07.2023 r., znak: ZN.673.147.2023, do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z prośbą o możliwość spotkania w celu przedstawienia przez mieszkańców kwestii związanej budową stacji bazowej telefonii komórkowej,

- otrzymanie pisma z dnia 24.07.2023 r., znak: NB.SzZ/7360/29-8/2255-22/11/858/2023, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim, informujące o prowadzonych działaniach kontrolnych, na podstawie których stanowisko zostanie przedstawione do 15.09.2023 r.,

- ponowne wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 07.09.2023 r., znak: ZN.673.198.2023, do Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie, z prośbą o podjęcie działań w ramach nadzoru,

- otrzymanie pisma Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie z dnia 26.09.2023 r., znak: DOZ-KiNK.051.71.2023.MR, informacje o działaniach prowadzonych przez Wydział Kontroli i Nadzoru Konserwatorskiego,

- kolejne wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 24.10.2023 r., znak: ZN.673.245.2023, do Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie, z prośbą o wyjaśnienie i ocenę zasadności zaleceń konserwatorskich zatwierdzających przedmiotowe przedsięwzięcie,

- otrzymanie pisma Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie z dnia 10.11.2023 r., znak: DOZ-KiNK.051.71.2023.MR, który proponuje rozważyć zwrócenie się do Wojewody Dolnośląskiego w celu dokonania oceny zasadności wydanego pozwolenia na budowę w kontekście braku pozwolenia konserwatorskiego.

Zgodnie z pismem Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim z dnia 06.11.2023 r., znak: NB.SzZ/7360/29-8/2255-22/1149/2023, Starosta Wałbrzyski postanowieniem nr 678/2023 z dnia 24.10.2023 r. wznowił z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie zakończonej decyzją ostateczną tego organu nr 307/2022 w związku ze sprzeciwem wniesionym przez Prokuraturę Rejonową w Wałbrzychu. Prokurator podniósł, iż Starosta Wałbrzyski wydał decyzję bez wymaganego prawem stanowiska Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków wyrażonego w formie decyzji administracyjnej.

Jak wynika z powyższych wyjaśnień nie jest zasadna skarga na zaniechanie działań Burmistrza Szczawna-Zdroju. W wyniku podjętych działań prowadzone są czynności organów posiadających stosowne kompetencje.”

W oparciu o przedłożone wyjaśnienie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 21.12.2023 r. uznała skargę jako bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju po zapoznaniu się z wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Szczawna-Zdroju jak również stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu jest konieczne i zasadne.

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Szczawnie-Zdroju

Adam Jennings