

**UCHWAŁA NR LXIII/132/23
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 23 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej przez Pana I.B.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działanie Burmistrza Szczawna-Zdroju złożonej przez Pana I.B. w dniu 04.09.2023 r. i przesłanej pocztą elektroniczną w dniu 04.09.2023 r. o godz. 15:43 do tut. Biura Rady Miejskiej (data wpływu: 05.09.2023 r.), po złożeniu wyjaśnień przez Burmistrza Szczawna-Zdroju i uzyskaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 17.10.2023 r., Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju postanawia uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju do powiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały zawierającej uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szczawnie-Zdroju.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Adam Motyka

Uzasadnienie

W dniu 04.09.2023 r. Pan I.B. złożył skargę na działanie Burmistrza Szczawna-Zdroju w Biurze Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju. W dniu 04.09.2023 r. o godz. 15:43 na adres e-mail Biura Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęła przesłana elektronicznie ww. skarga, posiadająca taką samą treść jak złożona papierowo (data wpływu: 05.09.2023 r).

Zgodnie z art. 18 b. ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z § 68 ust.1 pkt 1 Statutu Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój do zakresu działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy rozpatrywanie skarg dotyczących działalności Burmistrza i kierowników jednostek organizacyjnych.

W związku z powyższym skarga została przekazana Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia przez Komisję postępowania wyjaśniającego, polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze.

Zgodnie z § 68 ust. 3 Statutu Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój, Komisja prowadząc postępowanie w sprawach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 występuje odpowiednio do Burmistrza albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy z wnioskiem o zajęcie stanowiska, w terminie 14 dni.

W związku z powyższym wystosowano pismo do Burmistrza Szczawna-Zdroju celem zajęcia stanowiska w ww. sprawie.

W nawiązaniu do ww. skargi do Biura Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęła odpowiedź Burmistrza Szczawna-Zdroju, zawierająca następujące wyjaśnienia:

„Odnosnie stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu sanatorium uzdrawiskowego „Azalia”:

- wystąpienie Burmistrza Szczawna-Zdroju pismem z dnia 12.09.2022 r., znak: ZN.673.249.2022, do Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, w sprawie wyjaśnienia kwestii wydanej przez ten organ decyzji pozwolenia na budowę nr 307/2022 z dnia 08.08.2022 r. dla w/w stacji bazowej,

- otrzymanie wyjaśnień Starostwa Powiatowego z 14.09. i 26.10.2022 r., znak: ZAB.6740.96.2022,

- otrzymanie 20.12.2022 r. do wiadomości zaświadczenia Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim nr 133/2022 z dnia 15.11.2022 r., który nie zgłasza sprzeciwu do użytkowania stacji bazowej telefonii komórkowej,

- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 12.12.2022 r., znak: ZN.673.315.2022, do organów posiadających kompetencje do kontroli: PINB w powiecie wałbrzyskim, RDOŚ we Wrocławiu i PPIS w Wałbrzychu, które pismem z dnia 28.12.2022 r., znak: ZN.673.323.2022, uzupełniono o otrzymanie w dniu 20.12.2022 r. pismo Mieszkańców Szczawna-Zdroju w sprawie nadajnika,

- otrzymanie pisma z dnia 14.12.2022 r., znak: ZNS.9011.2.10.1022.MB, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu przekazującego sprawę do Dolnośląskiego PWIS we Wrocławiu,

- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 28.12.2022 r., znak: ZN.673.321.2022, do Prezesa Zarządu Sanatoria Dolnośląskie Sp. z o.o. o przedstawienie wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku,

- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 28.12.2022 r., znak: ZN.673.325.2022, o wyjaśnienie zasadności wydanych zezwoleń do: Konserwatora Zabytków i Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu,
- otrzymanie pisma z dnia 21.12.2022 r., znak: HR.9011.36.2022.PD, zawierającego wyjaśnienia Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu,
- na zlecenie Burmistrza w dniu 04.01.2023 r. wykonane zostały przez akredytowane Laboratorium Badawcze z Poznania pomiary poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku w otoczeniu instalacji stacji bazowej telefonii komórkowej na dachu budynku Sanatorium "Azalia", które nie wykazały przekroczenia parametrów obowiązujących norm,
- otrzymanie pisma z dnia 09.01.2023 r., znak: W/N.02.15.2022.AMN, zawierającego wyjaśnienia Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków we Wrocławiu, Delegatura w Wałbrzychu,
- otrzymanie 12.01.2023 r. pisma P4 Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zawierającego wyjaśnienia,
- otrzymanie pisma RDOŚ we Wrocławiu z dnia 11.01.2023 r., znak: WOOŚ.400.1.106.2022.AWL.1, przekazującego sprawę do WIOŚ we Wrocławiu,
- otrzymanie pisma z dnia 13.01.2023 r., znak: ZAB.674.96.2022, zawierającego wyjaśnienia Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 23.01.2023 r., znak: ZN.673.12.2023, do Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, o wyjaśnienie kwestii ustalenia kręgu stron w przeprowadzonym postępowaniu o pozwolenie na budowę,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 30.01.2023 r., znak: ZN.673.15.2023, do Dyrektora P4 o usunięcie stacji bazowej telefonii komórkowej z budynku Sanatorium „Azalia”,
- otrzymanie pisma z dnia 31.01.2023 r., znak: NB.SzZ/7360/29-8/2255-22/5/135,2023, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim, o podjęciu czynności kontrolnych w sprawie nadajnika,
- otrzymanie pisma z dnia 09.02.2023 r., znak: ZP-NLU2.980.3.2023, Naczelnego Lekarza Uzdrawiska Uzdrawisk Obszaru Województwa Dolnośląskiego,
- otrzymanie pisma z dnia 21.02.2023 r. Dyrektora P4, o zgodności inwestycji z przepisami i normami,
- otrzymanie pisma z dnia 21.02.2023 r., znak: ZAB.674.96.2022, zawierającego wyjaśnienia Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 03.03.2023 r., znak: ZN.673.38.2023, do Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie, z prośbą o podjęcie działań w ramach nadzoru i wyjaśnienie przesłanek rozstrzygnięcia dokonanego przez DWUOZ we Wrocławiu, Delegatura w Wałbrzychu,
- wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 07.07.2023 r., znak: ZN.673.147.2023, do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z prośbą o możliwość spotkania w celu przedstawienia przez mieszkańców kwestii związanej budową stacji bazowej telefonii komórkowej,
- otrzymanie pisma z dnia 24.07.2023 r., znak: NB.SzZ/7360/29-8/2255-22/11/858/2023, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim, informujące o prowadzonych działaniach kontrolnych, na podstawie których stanowisko zostanie przedstawione do 15.09.2023 r.,
- ponowne wystąpienie Burmistrza pismem z dnia 07.09.2023 r., znak: ZN.673.198.2023, do Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie, z prośbą o podjęcie działań w ramach nadzoru,

- otrzymanie pisma z dnia 26.09.2023 r., znak: DOZ-KiNK.051.71.2023.MR, zawierającego wyjaśnienia Generalnego Konserwatora Zabytków w Warszawie i informacje o prowadzonych działaniach przez Wydział Kontroli i Nadzoru Konserwatorskiego.

Jak wynika z przedstawionego zestawienia trwają nadal czynności kontrolne prowadzone przez organy nadzoru. Z treścią wymienionych dokumentów można zapoznać się w siedzibie tut. Organu, w pokoju nr 36, godzinach pracy Urzędu Miejskiego w Szczawnie-Zdroju przy ul. T. Kościuszki 17.

Oдноśnie natężenia hałasu związanego z ruchem pojazdów po drodze - na Al. Spacerowej w Szczawnie-Zdroju tj. w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej, to w załączniku rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 roku w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 112) podane dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku w tabeli 1 określają wskaźniki, które mają zastosowanie do ustalania i kontroli warunków korzystania ze środowiska, w przypadku drogi w odniesieniu do jednej doby tj. w przedziale czasu odniesienia równym 8 najmniej korzystnym godzinom dnia kolejno po sobie następującym – wskaźnik 50 dB oraz w przedziale czasu odniesienia równym 1 najmniej korzystnej godzinie nocy wskaźnik 45 dB.

Nie sposób uznać jednostkowych (pojedynczych) pomiarów poziomu dźwięku, wykonanych przez Skarżącego za przekroczenie wyżej wskazanych parametrów dopuszczalnych poziomów hałasu w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej.

Oдноśnie natężenia ruchu i zlotów tuningowych na Al. Spacerowej wyjaśniam:

- stwierdzenie Skarżącego cyt. *„Na pismo z września dostaliśmy odpowiedź ze Starostwa, że montaż progów jest niemożliwy, bo zwiększy wydzielanie CO2...”* nie polega na prawdzie. Z odpowiedzi Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu zawartej w piśmie SD.7121.320.2020 z dnia 30 września 2022 r. jednoznacznie wynika, że brak możliwości zastosowania progów zwalniających na Al. Spacerowej wynika z zapisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 2311), które nie zezwalają na zastosowanie progów zwalniających na jezdniach innych niż bitumiczne, jeżeli nie można zastosować oznakowania poziomego P-25 (nietrwałość oznakowania). W piśmie Starostwa Powiatowego zwrócono jedynie uwagę na dodatkowe uciążliwości związane z obecnością progów zwalniających na jezdni w postaci zwiększonej emisji hałasu i spalin.

- Straż Miejska w Szczawnie – Zdroju realizuje zadania ustawowo nałożone na Gminę, związane z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa publicznego. Jednym z tych zadań jest zapewnienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w zakresie do jakiego Straż Miejska została uprawniona. Funkcjonariusze Straży Miejskiej niestety nie mają uprawnień i narzędzi do kontrolowania prędkości pojazdów w ruchu, jakie posiada Policja. Nie mają też uprawnień do zatrzymywania pojazdów poza strefą zakazu ruchu, oznaczonej znakiem B-1. Szczawieńska Straż Miejska w czasie patroli zmotoryzowanych, na hulajnodze i pieszych, kontroluje kilkakrotnie w ciągu każdego dnia teren Parku Szwedzkiego i przylegającą ulicę Aleja Spacerowa. Również jeden z większych parkingów miejskich, który znajduje się na tej ulicy.

- Straż Miejska w Szczawnie – Zdroju pracuje w dni powszednie w godzinach 7:00 – 21:45 (do niedawna 7:00 – 22:00), w soboty od 13:00 do 21:00 i w niedziele oraz święta od 12:00 do 20:00. O ile wszelkie nieprawidłowości wskazane przez Skarżącego miały miejsce po godzinie 22:00, to zrozumiałe jest, że Straż Miejska nie może zainterweniować, nie mówiąc już o odebraniu zgłoszenia mieszkańca. W czasie pełnionych

służb odnotowała natomiast kilka zgłoszeń dotyczących obecności na parkingu przy Al. Spacerowej samochodów tuningowanych, głośnej muzyki z aut i picia alkoholu. Pomimo bardzo konspiracyjnych interwencji SM i podejścia / podjechań niezauważonym na teren parkingu, strażnicy nie potwierdzili zdarzeń wynikających ze zgłoszenia.

Co do spotkań Burmistrza z mieszkańcami Al. Spacerowej, Komendant Straży Miejskiej osobiście brał udział w opisywanym w skardze spotkaniu w dniu 05.05.2023 r. Na spotkaniu stawiło się kilkoro mieszkańców (7-8 osób), między nimi ówczesna kandydatka na radną RM, mieszkanka ul. Wita Stwosza. Rozmowa niewątpliwie nie była konstruktywna, a prowadzona była przez Pana B. w sposób agresywny i napastliwy wobec mnie i osoby Komendanta SM. Skarżący utrudniał swobodne wypowiedzenie się a także przerywał wypowiedzi. Wystosował w imieniu zebranych żądania w kierunku Burmistrza i nie przyjmował do wiadomości żadnych tłumaczeń. W czasie spotkania padła propozycja kolejnego spotkania, na którą przystałem.

Odnosnie placu zabaw w Parku Szwedzkim informuję, że funkcjonuje on od wielu lat i nigdy nie był przedmiotem skarg i wniosków mieszkańców, jedynie w kwestiach jego doposażenia.

Straż Miejska przyjęła zgłoszenie dotyczące mocno świecącego neonu reklamowego zamontowanego na budynku pokoi gościnnych „Franciszek”, którym administruje Pan B. Osoba zgłaszająca stwierdziła, że neon świeci tak mocno, że nie można spać w nocy pomimo pozasłanianych okien. Strażnicy podjęli interwencję. Na miejscu, w godzinach późno wieczornych potwierdziła się informacja ze zgłoszenia. Poproszono właściciela obiektu, żeby neon wyłączył.”

W oparciu o przedłożone wyjaśnienie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 17.10.2023 r. uznała skargę jako bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju po zapoznaniu się z wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Szczawna-Zdroju jak również stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu jest konieczne i zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Szczawnie-Zdroju

Adam Motyka