

**Uchwała nr XII/10/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Szczawno-Zdrój pożyczki długoterminowej w wysokości 2.383.954,40 zł zaciąganej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja oświetlenia ulic i miejsc publicznych na terenie miasta Szczawno-Zdrój”**

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Magdalena Macias — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Szczawno-Zdrój pożyczki długoterminowej w wysokości 2.383.954,40 zł zaciąganej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Modernizacja oświetlenia ulic i miejsc publicznych na terenie miasta Szczawno-Zdrój”.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Opinia o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Szczawna-Zdroju nr BF.3060.1.2021 z dnia 24 marca 2021 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XXVII/80/20 z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2021, ze zm.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XXVII/81/20 z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczawno-Zdrój, ze zm.
3. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Szczawno-Zdrój za 2020 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Gminy Szczawno-Zdrój wg stanu na dzień 23 marca 2021 r. uchwalony został po stronie dochodów ogółem w wysokości 35.323.303,02 zł, z tego: dochody bieżące 31.126.120,02 zł, dochody majątkowe 4.197.183,00 zł, po stronie wydatków ogółem w wysokości 45.335.737,42 zł, z tego: wydatki bieżące 31.812.594,07 zł, wydatki majątkowe 13.523.143,35 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 10.012.434,40 zł. Źródłem sfinansowania deficytu oraz planowanych rozchodów w kwocie 921.520,00 zł stanowią przychody w kwocie 10.933.954,40 zł, w tym zaciągana pożyczka w kwocie 2.383.954,40 zł.

Budżet Gminy za 2020 r. zamknął się deficytem w kwocie 3.955.472,33 zł przy planowanym deficycie 8.469.656,20 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 38.305.753,74 zł (107,13% planu), wydatki ogółem 42.261.226,07 zł (95,56% planu), przychody z tyt. wyemitowanych obligacji 8.000.000,00 zł (100 % planu), rozchody 921.520,00 zł (100% planu). Na koniec 2020 r. zobowiązania z tytułu zaciągniętych przychodów zwrotnych wyniosły 12.778.460,00 zł, co stanowi 33,36% wykonanych dochodów.

Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Z wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021-

2037 wynika, że przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 19.240.894,40 zł, co stanowi 54,47% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2021 r. rozchody w kwocie 921.520,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 330.000,00 zł, stanowią 5,42% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 ust.1 ufp wynoszącym 19,88% - z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.).

Spłata zaciąganej pożyczki w kwocie 2.383.954,40 zł planowana jest w latach 2022-2036. Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach spłaty pożyczki dług gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp (lata 2021-2037), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości. Należy zastrzec, że możliwość spłaty długu oceniana jest przy założeniu, że zarówno wielkości budżetu roku 2021 jak i wartości prognozowane na kolejne lata objęte prognozą finansową, zostaną wykonane. Istniejący stan rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 niewątpliwie wywoła skutki finansowe, które nie są znane w dacie wydania niniejszej opinii. Organy Gminy winny wziąć pod uwagę ewentualne trudności w realizacji planowanych dochodów, przy konieczności wydatkowania środków w kwotach wyższych od zaplanowanych. W sytuacji wykonania budżetu znacznie odbiegających od planu wskaźniki spłaty długu ulegną pogorszeniu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marck Glód