

**Uchwała nr III/103/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 2 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Szczawno-Zdrój przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2021**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Szczawno-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2021 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 35.099.046,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 31.048.046,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 4.051.000,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 4.001.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 42.303.699,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 31.861.935,94 zł, wydatki majątkowe w kwocie 10.441.763,06 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 7.204.653,00 zł, który zostanie sfinansowany pożyczką, emisją obligacji komunalnych oraz wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 8.126.173,00 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 921.520,00 zł - spłata pożyczki, wykup obligacji komunalnych.

Planowany w 2021 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 7.204.653,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 6.390.763,06 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2037.

Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 18.983.113,00 zł, co stanowi 54,08% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty z tyt. zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w kwocie 921.520,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 330.000,00 zł, stanowią 5,44% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 21,31% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r.

Od 2022 roku dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą

planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 ufp (lata 2021–2037) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.) w terminie nie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**