

UCHWAŁA NR XXV/73/20
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU

z dnia 29 października 2020 r.

w sprawie stwierdzenia braku podstaw do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie-Zdroju skargi na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uznaje, iż z przyczyn określonych w uzasadnieniu, brak jest podstaw prawnych do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie - Zdroju skargi Pana Adama Jenningsa z dnia 30 sierpnia 2019 r. na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

§ 2. Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju zobowiązuje Wiceprzewodniczącą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Stanisławę Tobis - Pańczyszyn do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Michał Broda

Uzasadnienie

W dniu 02.09.2019 r. Radny Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju Pan Adam Jennings złożył do Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju skargę na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju, polegającą na bezprawnym i bezpodstawnym prowadzeniu szkalującego osobę radnego, wpisu do protokołu z posiedzenia sesji w dniu 19.04.2019 r. oraz na działanie polegające na manipulacji zapisami ww. protokołu.

Należy zauważyć, że podczas sesji Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju w dniu 14.06.2019 r. Pan Adam Jennings wniósł „wniosek o skreślenie zapisów o niesubordynacji i niewłaściwym zachowaniu Radnego Pana A. Jenningsa i Radnego Pana Z. Deca”. Radni zagłosowali następująco w sprawie ww. wniosku: za: 5, przeciw 10, wstrzymało się od głosu – 0. Następnie Radni rozpoczęli głosowanie w sprawie przyjęcia protokołu z sesji z dnia 19 kwietnia 2019 r. Radni zagłosowali następująco: 11 za, przeciw – 2, wstrzymało się od głosu – 1, głosy nieoddane: 1.

Ww. pismo zostało poddane pod obrady na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 26.10.2020 r. oraz przeprowadzono dyskusję nad podniesionymi w ww. piśmie żądaniami i opiniami. Następnie Przewodniczący Komisji sporządził opinię zawierającą stanowisko jakie zajęła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju zauważa, że pismo zatytułowane jako skarga na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju, biorąc pod uwagę jej treść, dotyczy wprawdzie zadań lub działalności Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju, jednakże przepisy prawa, a to w szczególności ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.; *dalej jako k.p.a.*) nie wskazują organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy. W tym miejscu wskazać trzeba, że zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 k.p.a. *rada gminy jest organem właściwym do rozpoznania skarg na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.* Należy jednak stwierdzić, że do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy przewodniczący rady gminy. Jako, że zgodnie z art. 20 k.p.a. *właściwość rzeczową organów ustala się według przepisów o zakresie jego działania,* to do kompetencji do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego należałoby poszukiwać w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.; *dalej jako u.s.g.*). Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 u.s.g. *do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.* Z kolei w myśl przepisu art. 18b ust. 1 u.s.g. *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych.* Wśród podmiotów wymienionych w tym przepisie brak jest radnych pełniących określone funkcje, takie jak przewodniczący rady gminy. Przepis ten jest bowiem recypowany z zapisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Tym samym kompetencji do rozpoznania skargi na przewodniczącego rady gminy nie można przypisywać organowi stanowiącemu gminy - nie posiada on bowiem żadnych instrumentów prawnych, którymi mógłby oddziaływać na postępowanie jej przewodniczącego. Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uznaje, iż brak jest podstaw do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie- Zdroju skargi Radnego Pana Adama Jenningsa z dnia 30.08.2019 r. na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Równocześnie Rada Miejska wskazuje, że biorąc pod uwagę art. 19 ust. 4 u.s.g., jedynym sposobem kontroli

właściwego sprawowania przez przewodniczącego organu stanowiącego gminy jego funkcji jest złożenie przez 1/4 ustawowego składu rady wniosku o odwołanie przewodniczącego ze sprawowanej przez niego funkcji.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały okazało się zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Szczawnie-Zdroju

Michał Broda