

**UCHWAŁA NR XXV/72/20**  
**RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 29 października 2020 r.

**w sprawie skargi o wyciągnięcie odpowiednich konsekwencji wobec Radnego Rady Miejskiej  
w Szczawnie-Zdroju**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uznaje, iż z przyczyn określonych w uzasadnieniu, brak jest podstaw prawnych do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie-Zdroju skargi Pana Adama Jenningsa z dnia 3 stycznia 2020 r. dotyczącej wyciągnięcia odpowiednich konsekwencji wobec Radnego Tomasza Krupy.

§ 2. Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Michała Brodę do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

**Michał Broda**

## Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2020 r. do Biura Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęła skarga Radnego Pana Adama Jenningsa. Skarga dotyczyła wyciągnięcia odpowiednich konsekwencji wobec Radnego Tomasza Krupy, który rozpowszechnił wśród mieszkańców Szczawna-Zdroju ankietę, na której znajduje się herb Szczawna-Zdroju.

Powyższe pismo zatytułowane jako skarga zostało poddane pod obrady na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 26.10.2020 r. oraz przeprowadzono dyskusję nad podniesionymi w ww. piśmie żadaniami i opiniami. Następnie Wiceprzewodnicząca Komisji sporządziła opinię zawierającą stanowisko jakie zajęła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Z kolei w myśl przepisu art. 18b ust. 1 u.s.g. rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych. Wśród podmiotów wymienionych w tym przepisie brak jest radnych pełniących określone funkcje, takie jak przewodniczący komisji.

W opisanym stanie faktycznym sprawy kluczowe znaczenie miało udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, a w przypadku negatywnej – jaki jest podmiot właściwy do jej rozpoznania.

Ponadto należy zauważyć, że w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Oznacza to, że rada gminy podejmując uchwałę o statutowych obowiązkach radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta zgodnie – jak już wspomniano – z przyjętym modelem wolnego mandatu radnego, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego zapisu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek reglamentowana, nie istnieje również upoważnienie rady gminy do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegiального. Jednocześnie analiza przedstawionej skargi nie pozwala wysnuć wniosków o właściwości, w tym konkretnym przypadku, innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na treść skargi. Rolą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju nie jest z kolei pouczenie o środkach ochrony prawnej, w tym o zastosowaniu instytucji prawa cywilnego, a przysługujących obywatelom.

Stosownie do wyżej przedstawionej argumentacji, należy uznać za uzasadnione i konieczne, przedłożenie projektu uchwały stwierdzającej, że rozpatrzenie analizowanej skargi nie należy do właściwości Rady Miejskiej

w Szczawnie-Zdroju.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Szczawnie-Zdroju

**Michał Broda**