

UCHWAŁA NR XX/23/20
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia braku podstaw do rozpatrzenia przez Radę Miejską w
Szczawnie - Zdroju skargi na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w
Szczawnie - Zdroju**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256),

**Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:**

§ 1. Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju uznaje, iż z przyczyn określonych w uzasadnieniu, brak jest podstaw prawnych do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie - Zdroju skargi Pana Adama Jenningsa z dnia 28 sierpnia 2019 r. na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

§ 2. Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju zobowiązuje Wiceprzewodniczącą Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju Stanisławę Tobis - Pańczyszynę do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

Michał Broda

Uzasadnienie do uchwały nr XX/23/20 Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju z dnia 9 kwietnia 2020 r. w sprawie stwierdzenia braku podstaw do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie - Zdroju skargi na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju

W dniu 29.08.2019 r. Radny Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju Pan Adam Jennings złożył do Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju skargę na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju, polegającą na nieuwzględnieniu złożonego przez niego usprawiedliwienia swojej nieobecności na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 18 kwietnia 2019 r.

Pismem z dnia 31 stycznia 2020 r. Wojewoda Dolnośląski, działając jako organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego wniósł o prawidłowe załatwienie ww. pisma Radnego i poinformowanie skarżącego o przyczynach nierozpoznania wniesionego pisma jako skargi, jak również poinformowanie Wojewody o sposobie załatwienia sprawy.

W związku z tym, że Wojewoda Dolnośląski wniósł o prawidłowe załatwienie pisma z dnia 28 sierpnia 2019 r., zostało ono poddane pod obrady na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 6 kwietnia 2020 r. oraz przeprowadzono dyskusję nad podniesionymi w ww. piśmie żądaniami i opiniami. Następnie Przewodniczący Komisji sporządził opinię zawierającą stanowisko jakie zajęła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju zauważa, że pismo zatytułowane jako skarga na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju, biorąc pod uwagę jej treść, dotyczy wprawdzie zadań lub działalności Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szczawnie - Zdroju, jednakże przepisy prawa, a to w szczególności ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 256; *dalej jako k.p.a.*) nie wskazują organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy. W tym miejscu wskazać trzeba, że zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 k.p.a. *rada gminy jest organem właściwym do rozpoznania skarg na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.* Należy jednak stwierdzić, że do żadnej z tych kategorii podmiotów nie należy przewodniczący rady gminy. Jako, że zgodnie z art. 20 k.p.a. *właściwość rzeczową organów ustala się według przepisów o zakresie jego działania,* to do kompetencji do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego należałoby poszukiwać w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.; *dalej jako u.s.g.*). Zgodnie z przepisem art. 18 ust. 1 u.s.g. *do właściwości rady gminy należą sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.* Z kolei w myśl przepisu art. 18b ust. 1 u.s.g. *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych.* Wśród podmiotów wymienionych w tym przepisie brak jest radnych pełniących określone funkcje, takie jak przewodniczący rady gminy. Przepis ten jest bowiem recypowany z zapisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Tym samym kompetencji do rozpoznania skargi na przewodniczącego rady gmina (miejskiej) nie można

przypisywać organowi stanowiącemu gminy - nie posiada on bowiem żadnych instrumentów prawnych, którymi mógłby oddziaływać na postępowanie jej przewodniczącego. Biorąc pod uwagę powyższe, Rada Miejska w Szczawnie - Zdroju uznaje, iż brak jest podstaw do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Szczawnie - Zdroju skargi Radnego Pana Adama Jenningsa z dnia 28 sierpnia 2019 r. na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Równocześnie Rada Miejska wskazuje, że biorąc pod uwagę art. 19 ust. 4 u.s.g., jedynym sposobem kontroli właściwego sprawowania przez przewodniczącego organu stanowiącego gminy jego funkcji jest złożenie przez 1/4 ustawowego składu rady wniosku o odwołanie przewodniczącego ze sprawowanej przez niego funkcji.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały okazało się zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Szczawnie-Zdroju

Michał Broda