

**Uchwała nr III/24/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 25 marca 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Szczawno-Zdrój pożyczki długoterminowej w wysokości 2.126.173 zł zaciąganej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania inwestycyjnego w 2021 roku pn. „Modernizacja oświetlenia ulic i miejsc publicznych na terenie miasta Szczawno-Zdrój”**

Na podstawie art.13 pkt 1 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Szczawno-Zdrój pożyczki długoterminowej w wysokości 2.126.173 zł zaciąganej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania inwestycyjnego w 2021 roku pn. „Modernizacja oświetlenia ulic i miejsc publicznych na terenie miasta Szczawno-Zdrój”.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Burmistrza Szczawna-Zdroju nr BF.3060.1.2020 z dnia 3 marca 2020 r.

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/71/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2020, ze zm.
2. Uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/72/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczawno-Zdrój, ze zm.
3. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Szczawno-Zdrój za 2019 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

Budżet Gminy Szczawno-Zdrój wg stanu na dzień 16 marca 2020 r. uchwalony został po stronie dochodów ogółem w wysokości 35.797.577,00 zł, z tego: dochody bieżące 31.528.814,00 zł, dochody majątkowe 4.268.763,00 zł, po stronie wydatków ogółem w wysokości 43.454.191,11 zł, z tego: wydatki bieżące 31.512.182,23 zł, wydatki majątkowe 11.942.008,88 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w kwocie 7.656.614,11 zł. Źródłem sfinansowania deficytu oraz planowanych rozchodów w kwocie 921.520,00 zł stanowią przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

Budżet Gminy za 2019 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1.997.695,12 zł przy planowanym deficycie 487.505,66 zł. Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 38.434.323,76 zł (98,38% planu), wydatki ogółem 36.436.628,64 zł (92,12% planu), przychody 1.213.693,67 zł (100,43% planu), rozchody 721.001,34 zł (100% planu). Na koniec 2019 r. zobowiązania z tytułu zaciągniętych przychodów zwrotnych wyniosły 5.699.980,00 zł, co stanowi 14,83% wykonanych dochodów.



Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Z wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020-2036 wynika, że przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów zwrotnych i rozchodów wyniesie 12.778.460,00 zł, co stanowi 35,70% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowane w 2020 r. rozchody w kwocie 921.520,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 200.000,00 zł, stanowią 4,97% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 20,99% wyliczonego w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 r.

Rada Miejska upoważniła Burmistrza Szczawna-Zdroju do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 2.126.173 zł w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na realizację zadania inwestycyjnego w 2021 roku pn. „Modernizacja oświetlenia ulic i miejsc publicznych na terenie miasta Szczawno-Zdrój” (§ 10 ust. 3 uchwały Nr XVI/71/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczawno-Zdrój na rok 2020, ze. zm.)

W wieloletniej prognozie finansowej wykazano w 2021 r. planowane przychody z tyt. zaciąganej pożyczki oraz jej spłatę w latach 2022-2036.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp (lata 2020-2036), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej. W tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Organy gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*D. Jonas*  
Dariusz Jonas