

Uchwała nr III/19/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 marca 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2019, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr VI/5/19 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2019, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr VI/5/19 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej - u.f.p.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2019, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr VI/5/19 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 32.753.629 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 27.626.369 zł, dochody majątkowe w kwocie 5.127.260 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 35.198.604,66 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 24.829.408,66 zł, wydatki majątkowe w kwocie 10.369.196 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.444.975,66 zł, który zostanie sfinansowany kredytem.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 3.165.977 zł (kredyty, wolne środki).
5. Rozchody budżetu 721.001,34 zł (spłata pożyczek, wykup obligacji).

Planowany w 2019 roku deficyt budżetu w kwocie 2.444.975,66 zł ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (10.369.196 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.127.260 zł) o kwotę 5.241.936 zł.

W § 3 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr VI/5/19 z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019 wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/1/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczawno-Zdrój, ze zmianami, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wyniesie 8.566.980 zł, co stanowi 26,16 % prognozowanych dochodów roku budżetowego.

Natomiast planowane w 2019 r. rozchody budżetu w kwocie 721.001,34 zł z tytułu spłaty zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 205.000 zł, stanowią 2,83 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 11,71 % wyliczonym w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2019-2030), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas