

Urząd Miejski w Szczawnie-Zdroju
PUNKT PRZYJĘĆ INTERESANTÓW
Przyjęto 2019-02-13
liczba egzemplarzy liczba załączników
L. dz. podpis

**Uchwała nr III/17/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 lutego 2019 r.**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/1/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczawnio-Zdrój oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnio-Zdrój na rok 2019

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Marek Głód — członek,
- Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/1/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczawnio-Zdrój oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnio-Zdrój na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) dalej – u.f.p. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/1/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczawnio-Zdrój oraz uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr V/2/19 z dnia 14 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnio-Zdrój na rok 2019 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019-2030 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 5.699.980 zł, co stanowi 17,52 % prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2019 r. spłata zobowiązań w kwocie 721.001,34 zł (pożyczki, wykup obligacji komunalnych) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 190.000 zł, stanowi 2,80 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 11,15 % wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2018 r.
3. W 2019 r. w budżecie gminy zaplanowano przychody z tyt. wolnych środków kwocie 298.977 zł, w 2020 r. przychody zwrotne w kwocie 6.000.000 zł zwiększające dług gminy, od 2021 r. źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
4. Obliczona relacja, o której mowa w art.243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2019-2030) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Zdolność gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas