

**UCHWAŁA NR IV/7/18**  
**RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 28 grudnia 2018 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój na lata 2019 – 2023”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój na lata 2019 – 2023”, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szczawna-Zdroju.

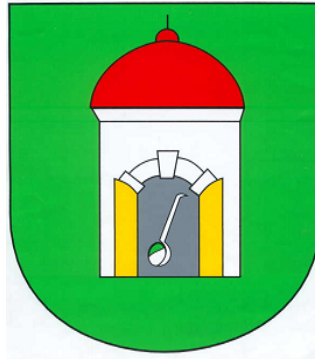
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szczawnie-Zdroju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

**Michał Broda**

Załącznik do uchwały Nr IV/7/18  
Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju  
z dnia 28 grudnia 2018 r.

**Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie  
oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie  
dla Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój  
na lata 2019 - 2023  
Szczawno-Zdrój, grudzień 2018 rok**



**Szczawno-Zdrój, grudzień 2018 rok**

### **Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:**

- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390),
- ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.),
- ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137).

### **Program jest spójny z:**

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy na lata 2014 - 2020,
- Wojewódzkim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020,
- Gminną Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Szczawna-Zdroju na lata 2014 – 2020,
- Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Szczawna – Zdroju.

### **Wstęp**

Przemocą w rodzinie określane jest „każde zachowanie skierowane wobec osoby bliskiej, którego celem jest utrzymanie nad nią kontroli i władzy. Przemoc w rodzinie to zamierzone, wykorzystujące przewagę sił działanie przeciwko członkowi rodziny naruszające jego godność oraz podstawowe prawa i wolności, powodujące cierpienie i szkody” [Nowakowska, 2008, s. 21].

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) definiuje przemoc w rodzinie jako: „jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.”

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami, oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Należy ją zaklasyfikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Prowadzi do poważnych naruszeń norm moralnych i prawnych, tragicznych skutków psychologicznych, a w skrajnych przypadkach do poważnych okaleczeń czy zabójstw [Sasal, 2005, s. 16–19].

Istnieje przekonanie, że przemoc jest zjawiskiem marginalnym, występującym wyłącznie w patologicznych środowiskach. Tymczasem według danych statystycznych przemoc w rodzinie jest zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Znęcanie się nad rodziną jest najczęściej popełnianym przestępstwem w Polsce, zaraz po przestępstwach przeciwko mieniu i życiu [Tomaszewska, 2007, s. 36–37].

Przemoc ze strony najbliższej osoby jest doświadczeniem traumatycznym, okaleczającym psychikę. Przemoc w rodzinie przybiera różne formy: od przemocy fizycznej, przez przemoc psychiczną i seksualną, po przemoc ekonomiczną.

Przemoc w rodzinie rzadko jest incydem jednorazowym. Zazwyczaj ma ona charakter długotrwały i cykliczny.

### **Rodzaje przemocy:**

1. **Przemoc fizyczna** – jej celem jest zadanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie ją życia.

2. **Przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.

3. **Przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.

4. **Przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.

5. **Zaniedbanie** – to ciągle niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana, jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu karnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1600, 2077 z późn. zm).

### **Artykuł 207 Kodeksu karnego stanowi:**

„§ 1. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą najbliższą lub inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat.

§ 1. a. Kto znęca się fizycznie lub psychicznie nad osobą nieporadną ze względu na jej wiek, stan psychiczny lub fizyczny, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do 8 lat.

§ 2. Jeżeli czyn określony w §1 lub § 1a. połączony jest ze stosowaniem szczególnego okrucieństwa, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od roku do 10 lat.

§ 3. Jeżeli następstwem czynu określonego w §1-2 jest targnięcie się pokrzywdzonego na własne życie, sprawca podlega karze pozbawienia wolności od 2 do 12 lat”.

Przemoc w rodzinie ma tragiczne konsekwencje. Prowadzi nie tylko do uszkodzeń ciała ofiary, ale także do zaburzeń emocjonalnych oraz zaburzeń w sposobie, w jaki postrzega ona sama siebie, sprawcę oraz innych ludzi. Narastanie zjawiska przemocy w rodzinie wymaga niezwłocznego podjęcia działań zawartych w niniejszym Programie.

*Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Uzdrawiskowej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój* ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2019–2023. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom.

## **I. Analiza problemów społecznych na terenie Szczawna-Zdroju:**

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych w gminie z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie.

Według danych Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu w 2017 roku, liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych wynosi 130; 57 osób jest długotrwale bezrobotnych, z czego 32 osób z prawem do zasiłku.

Ze statystyk policyjnych wynika, że w 2017 roku na terenie działania Komendy Miejskiej Policji w Wałbrzychu – Rewir Szczawno-Zdrój, przeprowadzonych zostało 57 interwencji domowych, w tym samym okresie założono 8 Niebieskich Kart.

Według danych Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2017 roku wsparciem objętych było 61 osób, w tym 21 zgłoszeń do leczenia odwykowego – z tego 17 osoby podjęły leczenie.

W 2017 roku wsparciem Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczawnie-Zdroju objęto 435 rodzin. Policjanci Miejskiej Komendy Policji w Wałbrzychu – Rewir Szczawno-Zdrój w 2017 roku przesłali do OPS 8 „Niebieskich kart”.

Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie Szczawna-Zdroju w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

## **II. Zasoby w zakresie przeciwdziałania przemocy:**

Instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie na terenie Szczawna-Zdroju:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczawnie-Zdroju
2. Komenda Miejska Policji w Wałbrzychu - Rewir Szczawno-Zdrój
  - Wydział Prewencji
  - Komisariat V-Rewir Szczawno-Zdrój
3. Urząd Miejski w Szczawnie-Zdroju
  - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Szczawnie-Zdroju
  - Wydział Gospodarki Lokalowej
  - Straż Miejska
  - Punkt Konsultacyjny „Niebieska Linia”
4. Palcówki oświatowo-wychowawcze
5. Zespół Interdyscyplinarny
6. Sąd Rejonowy w Wałbrzychu
  - Wydział Karny
  - Wydział Rodzinny i Nieletnich
  - Zespoły Kuratorskiej Służby Sądowej do wykonywania Orzeczeń w Sprawach Karnych
  - Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej do wykonywania Orzeczeń w Sprawach Nieletnich
7. Prokuratura Rejonowa w Wałbrzychu
8. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu
9. Placówki ochrony zdrowia – Przychodnia Specjalistyczna Regina i Walenty Śliwa S.J. – filia w Szczawnie-Zdroju
10. Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia i Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu
11. Inne podmioty takie jak np. kościoły, organizacje pozarządowe itp. (m.in. Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Nowe Życie”, „Stowarzyszenie Rodzin Katolickich” )

## **III. Zagrożenia w realizacji zadań:**

- ubóstwo,
- problem uzależnienia od alkoholu wśród sprawców przemocy,
- bezzradność ofiar przemocy,
- brak wiary ofiar przemocy w możliwość radykalnej zmiany,

- brak doświadczeń z izolowaniem sprawców,
- brak chęci współpracy rodziny w zakresie przewycięzania kryzysów,
- stereotypy panujące na temat przemocy w rodzinie,
- brak szczegółowych przepisów,
- brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna.

#### **IV. Czynniki pozytywne gwarantujące właściwą realizację Programu:**

- poparcie działań i chęć współpracy służb i instytucji zajmujących się przemocą,
- dobre rozeznanie środowiska przez pracowników poszczególnych instytucji,
- fachowość i duża wiedza na temat przemocy wśród pracowników poszczególnych instytucji.

#### **V. Cel nadrzędny Programu:**

**Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Szczawna-Zdroju**

##### **CEL 1 - Zapobieganie przemocy w rodzinie**

##### ***Działania:***

1. Budowanie lokalnego skutecznego systemu przeciwdziałania przemocy na terenie Szczawna-Zdroju  
*Realizatorzy:*
  - Zespół Interdyscyplinarny,
  - wszystkie instytucje zajmujące się przemocą.
2. Diagnozowanie zjawiska przemocy  
*Realizatorzy:*
  - Zespół Interdyscyplinarny,
  - wszystkie instytucje zajmujące się przemocą.
3. Rozpowszechnianie wiedzy o przemocy w rodzinie oraz o instytucjach udzielających Pomocy  
*Realizatorzy:*
  - Zespół Interdyscyplinarny,
  - Ośrodek Pomocy Społecznej,
4. Prowadzenie kampanii w zakresie uwrażliwienia społeczności lokalnej na problem przemocy w rodzinie oraz promowanie modelu postępowania wolnego od przemocy  
*Realizatorzy:*
  - Zespół Interdyscyplinarny,
  - Ośrodek Pomocy Społecznej,
  - placówki oświatowo - wychowawcze
5. Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą  
*Realizatorzy:*
  - Ośrodek Pomocy Społecznej.
6. Podnoszenie kompetencji służb i instytucji w zakresie przemocy w rodzinie poprzez szkolenia  
*Realizatorzy:*
  - Ośrodek Pomocy Społecznej,

- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- placówki oświatowo - wychowawcze,
- Punkt Konsultacyjny „Niebieska Linia”,
- Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Nowe Życie”.

## **CEL 2 - Zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie**

### ***Działania:***

1. Podejmowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie zgodnie z obowiązującymi przepisami i procedurami

#### *Realizatorzy:*

- Zespół Interdyscyplinarny - Grupy Robocze,
- Funkcjonariusze Policji i Straży Miejskiej,
- Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej,
- przedstawiciele oświaty,
- przedstawiciele ochrony zdrowia w ramach współpracy z Przychodnią Zdrowia.

2. Zapewnienie możliwości poradnictwa medycznego, badania lekarskiego w celu ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie oraz wydania zaświadczenia lekarskiego w tym przedmiocie

#### *Realizatorzy:*

- placówki ochrony zdrowia (Przychodnia Zdrowia)

3. Poradnictwo psychologiczne, prawne, socjalne i rodzinne w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

#### *Realizatorzy:*

- pracownicy Ośrodka Pomocy Społecznej,
- Zespół Interdyscyplinarny,
- Punkt Konsultacyjny „Niebieska Linia”.

4. Ochrona przed dalszym krzywdzeniem, poprzez uniemożliwienie osobom stosującym przemoc korzystania ze wspólnie zajmowanego z innymi członkami rodziny mieszkania oraz zakazanie kontaktowania się i zbliżania się do osoby pokrzywdzonej

#### *Realizatorzy:*

- Funkcjonariusze Policji,
- Prokuratorzy Prokuratury Rejonowej,
- Sędziowie Sądu Rejonowego.

5. Zapewnienie osobie dotkniętej przemocą w rodzinie bezpiecznego schronienia w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy

#### *Realizatorzy:*

- Ośrodek Pomocy Społecznej.

6. Zapewnienie osobie dotkniętej przemocą w rodzinie, która nie ma tytułu prawnego do zajmowanego wspólnie ze sprawcą przemocy lokalu, pomocy w uzyskaniu mieszkania, poprzez skierowanie do filii Integracyjnego Domu dla Bezdomnych -mieszkania przejściowego oraz pomocy w uzyskaniu lokalu socjalnego

#### *Realizatorzy:*

- Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej,
- Wydział Gospodarki Lokalowej Urzędu Miejskiego w Szczawnie-Zdroju.

### **CEL 3 - Skuteczne działania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie**

#### ***Działania:***

1. Udzielanie informacji sprawcom przemocy na temat instytucji udzielających wsparcia sprawcom oraz realizowanych programów korekcyjno-edukacyjnych

##### *Realizatorzy:*

- Zespół Interdyscyplinarny,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu,
- wszystkie instytucje zajmujące się przemocą.

2. Objęcie sprawców przemocy programami korekcyjno-edukacyjnymi

##### *Realizatorzy:*

- Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu,

3. Poradnictwo psychologiczne z osobami nadużywającymi alkoholu, stosującymi przemoc

##### *Realizatorzy:*

- Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Nowe Życie”,
- Punkt Konsultacyjny „Niebieska Linia”.

4. Izolowanie sprawców od ofiar

##### *Realizatorzy:*

- Funkcjonariusze Policji,
- Prokuratorzy Prokuratury Rejonowej,
- Sędziowie Sądu Rejonowego.

5. Zapewnienie miejsca w Integracyjnym Domu dla Bezdomnych

##### *Realizatorzy:*

- Ośrodek Pomocy Społecznej,

6. Kierowanie wniosków do Sądu Rejonowego w Wałbrzychu o obowiązku podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu

##### *Realizatorzy:*

- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

#### **VI. Finansowanie Programu:**

Program będzie finansowany ze środków budżetu miasta, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł oraz w ramach środków własnych instytucji realizujących zadania.

#### **VII. Monitorowanie i ewaluacja:**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Radzie Miejskiej w Szczawnie-Zdroju przedkładane będzie raz do roku sprawozdanie z realizacji Programu. Dla zbadania skuteczności programu prowadzona będzie ewaluacja, a na podstawie wniosków Zespół Interdyscyplinarny może zaproponować zmiany do Programu.