

Uchwała nr III/93/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 maja 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIV/84/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIX/28/18 z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas — przewodnicząca,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIV/84/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIX/28/18 z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) dalej - ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIV/84/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2018, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIX/28/18 z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018 Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 31.142.807,31 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 26.200.439,77 zł, dochody majątkowe w kwocie 4.942.367,54 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 31.678.807,31 zł, z tego:
wydatki bieżące w kwocie 23.717.221,22 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.961.586,09 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 536.000 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 1.186.000 zł (kredyty, pożyczki 126.000 zł, wolne środki 1.060.000 zł).

5. Rozchody budżetu 650.000 zł (spłata pożyczki, wykup obligacji).

Planowany w 2018 roku deficyt budżetu w kwocie 536.000 zł ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (7.961.586,09 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (4.942.367,54 zł) o kwotę 3.019.218,55 zł.

W § 3 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIX/28/18 z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2018 wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XLIV/83/17 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Szczawnie-Zdrój na lata 2018-2026, ze zmianami, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wyniesie 6.421.500 zł, co stanowi 20,62 % prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2018 r. rozchody w kwocie 650.000 zł z tytułu spłaty zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 200.000 zł, stanowią 2,73 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 9,31 % wyliczonym w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2018-2026), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas