

**UCHWAŁA NR XXXVII/37/17
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 29 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Mieszkańca Szczawna-Zdroju na bezczynność władz Szczawna-Zdroju.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Mieszkańca Szczawna-Zdroju na bezczynność władz miasta Szczawno-Zdrój, po złożeniu wyjaśnień przez Burmistrza, po uzyskaniu opinii Komisji Rewizyjnej oraz po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy - postanawia się uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Ramona Bukowska-Mucha

Uzasadnienie

W dniu 15 maja br., za pośrednictwem skrzynki elektronicznej, do Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęło pismo Wydziału Skarg, Wniosków i Petycji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, przekazujące skargę Mieszkańca Szczawna-Zdroju m.in. na bezczynność władz Szczawna-Zdroju.

Radca prawny tut. Urzędu poinformował, że z treści dokumentów wynika, że skarga dotyczy również Burmistrza, zatem Rada Miejska jest kompetentna do jej rozpatrzenia.

Pismem z dnia 23 maja br. Przewodnicząca Rady Miejskiej zwróciła się do Komisji Rewizyjnej o przedłożenie Radzie opinii co do zasadności skargi. Ponadto wystosowane zostało z Rady Miejskiej pismo do Burmistrza Szczawna-Zdroju z prośbą o przygotowanie stosownych wyjaśnień na posiedzenie Komisji Rewizyjnej w miesiącu czerwcu br. Z uwagi na plan pracy Rady Miejskiej, skarga nie mogła zostać rozpatrzona w terminie miesiąca od jej daty wpływu, zatem zgodnie z art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 23 ze zm), zawiadomiono Skarżących o innym terminie rozpatrzenia.

Treść otrzymanego w dniu 26 czerwca br. wyjaśnienia Burmistrza nt. skargi brzmi następująco:

W odpowiedzi na skargę, wniesioną przez Pana E. S. na bezczynność władz Szczawna-Zdroju po raz kolejny uprzejmie wyjaśniam:

1. Kwestię wyznaczania miejsc postojowych na nieruchomościach przeznaczonych do zamieszkania reguluje Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015, poz. 1422), zgodnie z którym:

ØZagospodarowując działkę budowlaną, należy urządzić, stosownie do jej przeznaczenia i sposobu zabudowy, miejsca postojowe dla samochodów użytkowników stałych i przebywających okresowo, w tym również miejsca postojowe dla samochodów, z których korzystają osoby niepełnosprawne.

ØLiczbę i sposób urządzenia miejsc postojowych należy dostosować do wymagań ustalonych w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, z uwzględnieniem potrzebnej liczby miejsc, z których korzystają osoby niepełnosprawne.

ØMiejsca postojowe dla samochodów, z których korzystają wyłącznie osoby niepełnosprawne, mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 5 m od okien budynku mieszkalnego wielorodzinnego i zamieszkania zbiorowego oraz zbliżone bez żadnych ograniczeń do innych budynków. Miejsca te wymagają odpowiedniego oznakowania (...)

ØStanowiska postojowe dla samochodów osobowych powinny mieć co najmniej szerokość 2,3 m i długość 5 m, przy czym dla samochodów użytkowanych przez osoby niepełnosprawne szerokość stanowiska powinna wynosić co najmniej 3,6 m i długość 5 m, a w przypadku usytuowania wzdłuż jezdni - długość co najmniej 6 m i szerokość co najmniej 3,6 m, z możliwością jej ograniczenia do 2,3 m w przypadku zapewnienia możliwości korzystania z przylegającego dojazdu lub ciągu pieszo-jezdnego.

ØStanowiska postojowe i dojazdy manewrowe dla samochodów osobowych powinny mieć nawierzchnię utwardzoną lub co najmniej gruntową stabilizowaną, ze spadkiem zapewniającym spływ wody.

Zgodnie z zapisem ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2015 r. poz. 1774) przez pojęcie działki budowlanej należy rozumieć zabudowaną działkę gruntu, której wielkość, cechy geometryczne, dostęp do drogi publicznej oraz wyposażenie w urządzenia infrastruktury technicznej umożliwiają prawidłowe i racjonalne korzystanie z budynków i urządzeń położonych na tej działce. Ponadto zgodnie z zapisem art. 209 a cytowanej ustawy:

ØJeżeli przy wyodrębnianiu własności lokali w budynku wydzielono dla tego budynku działkę gruntu niespełniającą wymogów działki budowlanej, właścicielom lokali przysługuje w stosunku do Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego roszczenie o zawarcie umowy przeniesienia własności lub oddania w użytkowanie wieczyste przyległej nieruchomości gruntowej lub jej części, która wraz z dotychczas wydzieloną działką gruntu będzie spełniać wymogi działki budowlanej, pod warunkiem że roszczenie to zostało zgłoszone łącznie przez właścicieli wszystkich lokali; w razie braku zgody stosuje się przepisy art. 199 Kodeksu cywilnego.

ØW przypadku, o którym mowa w ust. 1, Skarbowi Państwa lub jednostce samorządu terytorialnego przysługuje w stosunku do właścicieli lokali roszczenie o zawarcie umowy przeniesienia na ich rzecz własności lub oddania im w użytkowanie wieczyste przyległej nieruchomości gruntowej lub jej części.

Gmina wystąpiła do Wspólnoty Mieszkaniowej przy ul. Słowackiego 14 w Szczawnie-Zdroju z propozycją wykupu terenu okalającego nieruchomość (tzw. podwórka). O fakcie tym poinformowano Pana E. S. w piśmie ZL.682.2016 z 16.06.2016 r. Ponadto w przytaczanym piśmie przekazano informację, że teren podwórka, będący odrębną nieruchomością, stanowiącą własność gminy będzie ogólnodostępny, wyłącznie dla mieszkańców posesji przy ul. Słowackiego 14.

W tym celu wprowadzony został na dojeździe do nieruchomości znak zakazu ruchu z odstępstwem dla mieszkańców budynku. Dodatkowo wprowadzona została na tym odcinku strefa ruchu.

Wprowadzenie strefy ruchu na drodze dojazdowej do budynku przy ul. Słowackiego 14, w którym zamieszkuje Skarżący, umożliwia stosowanie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, na obszarze wyznaczonym znakami strefy ruchu. Celem wprowadzenia tych regulacji było doprowadzenie do sytuacji by na drogach wewnętrznych obowiązywały w pełni przepisy ruchu drogowego, dla zapewnienia większego bezpieczeństwa i porządku na tych drogach, a jednocześnie umożliwienia właściwym służbom porządkowym skutecznych interwencji.

Ponadto informuję, że dla nieruchomości przyległej do budynku nr 14 przy ul. J. Słowackiego toczyło się postępowanie wszczęte na wniosek gminy na podstawie art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. 2016.778 ze zm.), które zakończone zostało wydaniem przez Burmistrza Szczawnia-Zdroju decyzji nr 43/2016 z dnia 06.12.2016 r. o warunkach zabudowy dla inwestycji pn. „Lokalizacja miejsc postojowych na terenie działki nr 342/2 obręb 1 przy ul. J. Słowackiego w Szczawnie-Zdroju (część dz. 343/29)”. Zamierzenie to wymaga przygotowania dokumentacji technicznej a następnie zabezpieczenia w budżecie miasta środków na realizację, pod warunkiem, że nie zmienią się formalno-prawne unormowania dla przedmiotowej nieruchomości.

2. Z uwagi na brak możliwości wyznaczenia miejsca parkingowego dla osoby niepełnosprawnej na wyłączność w obrębie nieruchomości, zdecydowano o wprowadzeniu zmian w istniejącej organizacji ruchu na drodze gminnej - ul. Słowackiego. Wyznaczanie miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, zwaną dalej "kartą parkingową" reguluje *art. 12a. ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 poz. 460 ze zm)*

[Stanowiska postojowe dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową]

Organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach, wyznaczając miejsca przeznaczone na postój pojazdów wyznacza stanowiska postojowe dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, zwaną dalej "kartą parkingową":

1) na drogach publicznych;

2) w strefach zamieszkania, o których mowa w art. 2 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym;

3) w strefach ruchu, o których mowa w art. 2 pkt 16a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym.

2. Stanowiska postojowe, o których mowa w ust. 1, w miejscu przeznaczonym na postój pojazdów wyznacza się w liczbie nie mniejszej niż:

1) 1 stanowisko - jeżeli liczba stanowisk wynosi 6-15;

2) 2 stanowiska - jeżeli liczba stanowisk wynosi 16-40;

3) 3 stanowiska - jeżeli liczba stanowisk wynosi 41-100;

4) 4% ogólnej liczby stanowisk jeżeli ogólna liczba stanowisk wynosi więcej niż 100.

Na ul. Słowackiego umożliwiony jest postój powyżej 15 pojazdów, stąd wyznaczono dwa stanowiska dla osób niepełnosprawnych, zgodnie z obowiązującymi i przytoczonymi wyżej przepisami.

Zgodnie z art. 1 ww. ustawy drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie w/w ustawy do jednej z kategorii *dróg*, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Podstawową cechą odróżniającą drogę publiczną od innych dróg jest możliwość korzystania z niej przez każdego użytkownika, co podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 22 listopada 2002 r. (sygn. akt II SA/Po 297/2001, niepublik.).

Wobec powyższego brak było możliwości wyznaczenia miejsca postojowego na drodze publicznej dla Pana E. S. na wyłączność.

3. Kolejnym zagadnieniem poruszonym przez Pana E. S. w korespondencji była kwestia prowadzonej przez jednego z sąsiadów budynku nr 14 działalności gospodarczej, polegającej na handlu samochodami osobowymi. Zdaniem Wnioskującego działalność ta powoduje utrudnienia w korzystaniu przez mieszkańców a więc również Wnioskodawcę z terenu podwórka gdyż osoba prowadząca działalność parkuje na przedmiotowym terenie 7-8 pojazdów, uniemożliwiając innym mieszkańcom korzystanie z tego terenu.

W toku prowadzonego postępowania oraz w efekcie wielokrotnych patroli Straży Miejskiej Szczawna-Zdroju nie potwierdzono innych zgłoszeń sąsiadów Skarżącego, zamieszkałych w budynku nr 14 dotyczących problemu parkowania na wskazanym terenie.

Jednocześnie informuję, że w dniu 13 października 2016 r. wpłynęło do tutejszego Urzędu zgłoszenie Pana E. S. dotyczące sprawdzenia legalności prowadzonej działalności przez sąsiada. Wpis w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, potwierdził prowadzenie przez mieszkańca budynku działalności pod wskazanym adresem.

Z informacji uzyskanych od Naczelnika Urzędu Skarbowego w Wałbrzychu z dnia 12 lipca 2016 r. wynika, że prowadzący działalność:

ØW okresie od 2014 r. do 31.05.2016 r. figurował jako podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych nie prowadzący pozarolniczej działalności gospodarczej;

ØOd 11.07.2016 r. rozpoczął działalność gospodarczą – sprzedaż hurtowa i detaliczna samochodów i furgonetek.

Zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.) zakres przedmiotowy kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy oraz organy upoważnione do jej przeprowadzenia określają odrębne ustawy. Zadania kontrolne przedsiębiorców wykonują przede wszystkim takie organy jak:

1) Dyrektorzy Urzędów Kontroli Skarbowej i Naczelnicy Urzędów Skarbowych z zakresu kontroli podatkowej i skarbowej;

2) Państwowa Inspekcja Pracy z zakresu przestrzegania prawa pracy oraz przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, legalności zatrudnienia;

3) Państwowa Inspekcja Sanitarna, w kręgu której znajdują się jedynie przedsiębiorcy prowadzący działalność związaną z życiem i zdrowiem klientów;

4) Inspekcja Handlowa, która została powołana do ochrony interesów i praw konsumentów oraz interesów gospodarczych Państwa, przeprowadzą kontrolę legalności i rzetelności działań przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji, handlu i usług.

Ustawa o swobodzie gospodarczej w zapisie art. 78 ust. 1 daje prawo wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta do zawiadomienia właściwych organów administracji publicznej, po powzięciu wiadomości o wykonywaniu działalności niezgodnej z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia lub zdrowia, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub naruszenia środowiska w wyniku wykonywania tej działalności.

W oparciu o zgromadzoną dokumentację z ostrożności, zgłoszenie Pana E. S. dotyczące legalności prowadzonej na terenie nieruchomości przy ul. Słowackiego 14 działalności gospodarczej przekazano Państwowej Inspekcji Handlowej.

Pismem DW.8360.44.2016 z dnia 10 listopada 2016 r. Wojewódzki Inspektorat Inspekcji Handlowej we Wrocławiu Delegatura w Wałbrzychu poinformował o podjętych czynnościach wyjaśniających oraz dokonanych ustaleniach.

Ponadto Komendant Straży Miejskiej pismem nr SM-L.dz. 286/2016 z dnia 17.10.2016 r. wystąpił do Urzędu Celno-Skarbowego w Wałbrzychu z prośbą o przeprowadzenie kontroli w zakresie działalności polegającej na sprzedaży pojazdów sprowadzonych z zagranicy przez firmę „TOPCAR” Knopp Adam z siedzibą przy ul. Słowackiego 14 w Szczawnie-Zdroju. W odpowiedzi Delegatura Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Wałbrzychu przekazała treść Notatki Urzędowej, opatrzonej numerem 454000-CKR-3.4020.10.2017 z dnia 16.05.2017 r. w której poinformowano o podjętych czynnościach dot. zgłoszenia.

Reasumując powyższe, należy stwierdzić, że na wniosek i dla zaspokojenia potrzeb osoby niepełnosprawnej, Gmina poprawiła warunki zagospodarowania bezpośredniego otoczenia nieruchomości przy ul. Słowackiego 14. Wyznaczono dwa miejsca postojowe dla osoby niepełnosprawnej w bliskim sąsiedztwie budynku zamieszkałego przez Skarżącego. Lokalizacja taka była podyktowana i uwarunkowana obowiązującymi w tym

zakresie przepisami. Natomiast aktualna sytuacja formalno-prawna nieruchomości, oznaczonej jako działka nr 751 obręb Szczawno-Zdrój nr 1 oraz istniejące warunki techniczne uniemożliwiły wyznaczenie miejsca postojowego dla osoby niepełnosprawnej bezpośrednio na terenie posesji nr 14 przy ul. Słowackiego.

Do wyjaśnienia załączono kopię notatki urzędowej Urzędu Celno-Skarbowego w Wałbrzychu oraz poinformowano, że kopie pozostałych dokumentów wymienionych w piśmie przekazane zostały wraz z wyjaśnieniem do skargi z dnia 19 lipca 2016 r.

W oparciu o przedłożone wyjaśnienie i dokumenty, Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 28 czerwca 2017 r. zaopiniowała skargę jako bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu jest konieczne i zasadne.