

**UCHWAŁA NR XXXIV/17/17  
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 24 kwietnia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Szczawna-Zdroju w sprawie zadania inwestycyjnego  
w uzdrowisku Szczawno-Zdrój.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Szczawna-Zdroju w sprawie zadania inwestycyjnego w uzdrowisku Szczawno-Zdrój, po złożeniu wyjaśnień przez Burmistrza, po uzyskaniu opinii Komisji Rewizyjnej oraz po zapoznaniu się z dokumentacją sprawy - postanawia się uznać skargę za bezzasadną.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 4.** Uchwała podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

**Ramona Bukowska-Mucha**

## Uzasadnienie

W dniu 10 marca br., za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, do Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęła skarga Mieszkańców Szczawna-Zdroju z dnia 22 lutego br. na Burmistrza Szczawna-Zdroju w sprawie zadania inwestycyjnego w uzdrowisku Szczawno-Zdrój.

Pismem z dnia 13 marca br. Przewodnicząca Rady Miejskiej zwróciła się do Komisji Rewizyjnej o przedłożenie Radzie opinii co do zasadności skargi. Ponadto wystosowane zostało z Rady Miejskiej pismo do Burmistrza Szczawna-Zdroju z prośbą o przygotowanie stosownych wyjaśnień na posiedzenie Komisji Rewizyjnej w miesiącu kwietniu br. Z uwagi na plan pracy Rady Miejskiej, skarga nie mogła zostać rozpatrzona w terminie miesiąca od jej daty wpływu, zatem zgodnie z art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 23 ze zm), zawiadomiono Skarżących o innym terminie rozpatrzenia.

Mieszkańcy w dniu 17 marca br. złożyli uzupełnienie do przekazanej skargi.

W dniu 14 kwietnia br. do Biura Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęło następującej treści wyjaśnienie Burmistrza dotyczące skargi wraz z załącznikami (kserokopie pism - plik 1-106):

1. Wnioskiem z dnia 19.01.2015 r. Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój, wszczęte zostało w tut. Urzędzie postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego dla zamierzenia pn. „Przebudowa pasa drogowego ul. A. Mickiewicza obejmująca działki o nr ewid. 182 (po podziale nr 182/1 i 182/2), 187, 189, 190, 191/1, 191/2, 191/3, 192/1, 192/2, 194/5, 263 obr. 1 w Szczawnie-Zdroju.”.

O wszczęciu w/w postępowania strony zawiadomiono w drodze obwieszczenia oraz pismem z dnia 21.01.2015 r., znak: ZI.6730.0-13.2015. Z uwagi na zmianę w dniu 05.02.2015 r. wniosku polegającą na rozszerzeniu zakresu inwestycji, ponownie zawiadomiono strony obwieszczeniem oraz pismem z dnia 09.02.2015 r., znak: ZI.6730.0-26.2015.

Projekt decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego dla w/w zamierzenia uzgodnił:

- Dolnośląski Wojewódzki Konserwator Zabytków we Wrocławiu – postanowieniem nr 29/2015 z dnia 09.02.2015 r.

- Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego pismem z dnia 20.02.2015 r., znak: ZK 6731.O.1.15,

- Minister Zdrowia postanowieniem z dnia 25.02.2015 r., znak: OZU.523.177.15,

- Dyrektor Wydziału Gospodarki Wodnej z up. Marszałka Województwa Dolnośląskiego – postanowieniem nr 149/2015 z dnia 27.02.2015 r.,

- Dyrektor Zarządu Województwa Dolnośląskiego, Zarządca Dróg Wojewódzkich, Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu – postanowieniem nr ZD/0244/I//57/2015 z dnia 03.03.2015 r.,

- Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego we Wrocławiu – postanowieniem z dnia 04.03.2015 r., znak: WRO.5140.13.2015.AS.

Decyzją nr 8/2015 Burmistrza Szczawna-Zdroju z dnia 17.03.2015 r. ustalono lokalizację inwestycji celu publicznego dla zamierzenia pn. „Przebudowa pasa drogowego ul. A. Mickiewicza obejmująca działki o nr ewid. 182 (po podziale nr 182/1 i 182/2), 187, 189, 190, 191/1, 191/2, 191/3, 192/1, 192/2, 194/5, 263 obr. 1 w Szczawnie-Zdroju.”.

2. Wnioskiem z dnia 19.01.2015 r. Uzdrowska Gmina Miejska Szczawno-Zdrój, zwróciła się do tut. Urzędu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pod nazwą: „Przebudowa pasa drogowego ul. A. Mickiewicza obejmująca działki o nr ewid. 182, 192/1, 192/2, 191/1, 189, 187, 263 obr. 1 w Szczawnie-Zdroju.”.

Planowane przedsięwzięcie wymienione jest w § 3 ust. 1 pkt 60 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1397, z późn. zmianami): „Do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km oraz obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg oraz obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r.

o ochronie przyrody.”.

O wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia, zawiadomiono strony pismem z dnia 22.01.2015 r., znak: ZI.6220.0-2.2015.

Stosownie do art. 64 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1235, ze zmianami), tut. Organ zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Wałbrzychu, o wyrażenie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby – co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Organy te po zapoznaniu się z kartą informacyjną przedsięwzięcia wniosły o jej uzupełnienie – w załączeniu pisma: PPIS w Wałbrzychu z 04.02.2015 r., znak: PSSE/ZNS/624-05/AS/15 oraz RDOŚ we Wrocławiu z dnia 06.02.2015 r., znak: WOOS.4240.54.2015.MP.1.

Do czasu wykonania projektu budowlanego inwestycji, w którym znajdują się informacje do uzupełnienia wniosku, postanowieniem Burmistrza Szczawna-Zdroju z dnia 01.04.2015 r., znak: ZI.673.66.2015, zawieszono postępowanie w sprawie.

3. W dniu 10.04.2015 r. Gmina Szczawno-Zdrój zawarła umowę na wykonanie projektu. 27.10.2015 r. Wykonawca przedłożył projekt budowlany dla inwestycji pn. "Przebudowa ciągu komunikacyjnego łączącego uzdrowską część Szczawna-Zdroju z drogami wojewódzkimi nr 375 i 376 – etap I, remont ulicy Mickiewicza i przebudowa ulicy Ułanów Nadwiślańskich."

4. 27.10.2015 r. złożono wniosek do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków we Wrocławiu o udzielenie pozwolenia na prowadzenie robót budowlanych na działkach nr 182 i 263 obr. 1 Szczawno-Zdrój, zlokalizowanych na obszarze historycznego układu urbanistycznego miasta Szczawna-Zdroju, wpisanego do rejestru zabytków pod nr 682/Wł decyzją z dnia 08.08.1977 r.

29.10.2015 r. decyzją nr 1229/2015 Wojewódzki Dolnośląski Konserwator Zabytków udzielił Uzdrowskiej Gminie Miejskiej Szczawno-Zdrój pozwolenia na prowadzenie robót budowlanych w/w zabytku polegających na remoncie ulicy Mickiewicza oraz jej skrzyżowania z ul. Lipową w zakresie:

- wymiany nawierzchni chodników z płytek betonowych na kostkę betonową,
- wymiany krawężników na nowe betonowe,
- wykonania nowej nawierzchni z betonu asfaltowego,
- wymiany nawierzchni zjazdów na posesje,
- uporządkowania zieleni w obrębie pasa drogowego.

Na mapie do celów projektowych stanowiącej załącznik nr 1 do tej decyzji przedstawiony został zakres robót w ul. Mickiewicza (szer. 6,00 m) ze wskazaniem drzew do wycięcia z jednej strony pasa drogowego.

5. 29.10.2015 r. dokonano w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na remoncie ul. Mickiewicza i przebudowie ulicy Ułanów Nadwiślańskich.

30.10.2015 r. Starosta Wałbrzyski wydał zaświadczenie – znak: ZAB.6743.489.2015, w którym stwierdził, iż nie wnosi sprzeciwu do zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na remoncie ul. Mickiewicza (dz. 182, 263 obr. 1) i przebudowie ul. Ułanów Nadwiślańskich w Szczawnie-Zdroju (dz. nr 61 obr. 2), stwierdzając jednocześnie, iż w/w zgłoszenie spełnia wymogi ustawy – Prawo budowlane, co jest równoznaczne z możliwością przystąpienia do wykonania przedmiotowych robót.

6. 08.04.2016 r. Gmina wystąpiła z wnioskiem do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o wydanie zezwolenia na usunięcie wskazanych drzew rosnących w pasie drogi publicznej – ul. Mickiewicza (dz. nr 182 obr. 1).

09.06.2016 r. Dolnośląski Wojewódzki Konserwator Zabytków decyzją nr 649/2016 odmówił udzielenia zezwolenia na usunięcie drzew z terenu działki nr 182 obr. 1, wpisanego do rejestru zabytków pod nr 682/ Wł decyzją z dnia 08.08.1977 r., stanowiących aleje wzdłuż ul. Mickiewicza w Szczawnie-Zdroju.

7. 15.06.2016 r. Gmina zawarła umowę nr ZK/23/2016 na wykonanie remontu ulicy Mickiewicza stanowiącego część I zadania obejmującego przebudowę ciągu komunikacyjnego łączącego uzdrowską część Szczawna-Zdroju z drogami wojewódzkimi nr 375 i 376 – etap I, remont ulicy Mickiewicza i przebudowa ulicy Ułanów Nadwiślańskich”. Termin umowny zakończenia robót został ustalony do dnia 30.11.2016 r.

W okresie prowadzenia inwestycji gminnej na ul. Mickiewicza – Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów

i Kanalizacji S. A. realizowało swoją inwestycję wymiany sieci kanalizacji wodnej wraz z przyłączami.

Na wniosek z dnia 17.08.2016 r. WPWiK Sp. z o.o., wydano w dniu 19.08.2016 r. decyzję nr 30/2016 o zmianie decyzji nr 8/2015 Burmistrza Szczawna-Zdroju z dnia 17.03.2015 r. o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla zamierzenia pn.: „Przebudowa pasa drogowego ul. A. Mickiewicza obejmująca działki o nr ewid. 182 (po podziale nr 182/1 i 182/2), 187, 189, 190, 191/1, 191/2, 191/3, 192/1, 192/2, 194/5, 263 obr. 1 w Szczawnie-Zdroju.”. Zmiana dotyczyła przeniesienia części decyzji wydanej na rzecz Uzdrowskiej Gminy Miejskiej Szczawno-Zdrój na Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Wałbrzychu, które wykona niezbędną dokumentację i uzyska stosowne pozwolenie na remont sieci wodociągowej w ul. A. Mickiewicza.

Pierwotnie przyjęty w harmonogramie robót termin zakresu prac z uwagi na komplikacje techniczne nie został dotrzymany. Zakończenie prac zamiast w październiku 2016 r. nastąpiło dopiero w grudniu 2016 r. i uniemożliwiło niestety prowadzenie jakichkolwiek prac drogowych. Niesprzyjające warunki atmosferyczne również nie pomagały w realizacji robót i obecnie ustalono termin zakończenia na 14 kwietnia 2017 r.

8. Zgodnie ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia Wykonawca robót w sierpniu 2016 r. opracował projektu tymczasowej organizacji ruchu obowiązującej na czas prowadzenia remontu ul. Mickiewicza.

Został on zaopiniowany pozytywnie przez:

- Komendę Miejską Policji – pismo z 26.08.2016 r., SS-R-5321-III-49/138090/16/MT,
- Dolnośląską Służbę Dróg i Kolei we Wrocławiu – pismo z dnia 31.08.2016 r., znak: ZR.8022.2.511.2016,
- Marszałka Województwa Dolnośląskiego – opinia nr 61/2016 z dnia 31.08.2016 r.,
- Gminę Szczawno-Zdrój – pismo z dnia 25.08.2016 r., znak: ZK/7230/2544/2016,

Starosta Wałbrzyski zatwierdził projekt dnia 02.09.2016 r.

9. 25.10.2016 r. złożono wniosek do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o zmianę decyzji nr 1229/2015 z dnia 29.10.2015 r. w zakresie zmiany kategorii prac z remontu ulicy Mickiewicza na przebudowę ul. Mickiewicza oraz uaktualnionego załącznika mapowego.

02.11.2016 r. Wojewódzki Dolnośląski Konserwator Zabytków wydał decyzję zmieniającą decyzję nr 1229/2015 w sprawie pozwolenia na prowadzenie robót budowlanych przy zabytku: miasto Szczawno-Zdrój jako historyczne założenie urbanistyczne, przy ul. Mickiewicza dz. nr 182 i 263 obr. 1, w zakresie następujących zmian:

- zmiana nazwy zadania z „polegających na remoncie ulicy Mickiewicza oraz jejskrzyżowania z ul. Lipową” na „polegających na przebudowie ulicy Mickiewicza oraz jej skrzyżowania z ul. Lipową”,
- zwężenia pasów ruchu na niektórych odcinkach z projektowanej szerokości 3,00 m do 2,75 m.

10. 25.10.2016 r. dokonano w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych polegających na przebudowie ciągu komunikacyjnego łączącego uzdrowską część Szczawna-Zdroju z drogami wojewódzkimi nr 375, 376.

Starosta postanowieniem nr 390/2016 z dnia 21.11.2016 r. nałożył na Gminę obowiązek uzupełnienia zgłoszenia w terminie do dnia 28 lutego 2017 r. (termin był przedłużany). Uzupełnienie zostało złożone w Starostwie w dniu 28.02.2017 r.

Ponadto wyjaśniono, że:

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. 2016 poz. 1440, ze zmianami) - *przebudowa drogi to wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, nie wymagających zmiany pasa drogowego.*

Zgodnie z interpretacją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu podaną w piśmie z dnia 06.02.2015 r.: *efektem przebudowy drogi z reguły jest dopuszczenie do ruchu większej niż dotychczas liczby pojazdów lub pojazdów o większej masie dopuszczalnej bądź też zwiększenie prędkości dopuszczalnej na danej drodze.*

W myśl art. 4 pkt 9 cyt. ustawy - *remont drogi to wykonywanie robót przywracających stan pierwotny drogi, także przy użyciu wyrobów budowlanych innych niż użyte w stanie pierwotnym.*

Długość inwestycji polegającej na przebudowie ul. Mickiewicza wynosi 1025,0 mb, w tym 100 mb podlega remontowi (odcinek od km 0+720,00 do km 0+820,00). Przyjętym założeniem do prowadzonych robót

budowlanych na ul. Mickiewicza było nie dopuszczenie do ruchu większej niż dotychczasowa liczba pojazdów i pojazdów o większej masie dopuszczalnej oraz zmniejszenie prędkości dopuszczalnej na drodze.

Wobec powyższego, na podstawie podanych definicji i interpretacji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, nie zachodziła potrzeba wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W zakresie zgodności inwestycji z przepisami prawa budowlanego oraz dokumentacją projektową, jej realizacja została skontrolowana przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w dniu 9 listopada 2016 r. – bez uwag.

Przedstawiony powyżej tok przeprowadzonego postępowania w sprawie dowodzi, że inwestycja zrealizowana jest w oparciu o przepisy powszechnie obowiązującego prawa wynikającego w szczególności z:

- ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.),

- ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 879, z późn. zmianami),

- ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zmianami),

- ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zmianami),

- ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 290, ze zm.),

- ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1440, z późn. zmianami),

- rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 124, z późn. zmianami).

Biorąc pod uwagę powyższe poinformowano, że realizacja inwestycji wynikała ze spełnienia regulacji formalno-prawnych oraz istniejących warunków techniczno-atmosferycznych.

W oparciu o przedłożone wyjaśnienie i dokumenty, Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 18 kwietnia 2017 r. zaopiniowała skargę jako bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu jest konieczne i zasadne.