

**UCHWAŁA NR XVI/104/15
RADY MIEJSKIEJ W SZCZAWNIE-ZDROJU**

z dnia 21 grudnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana P.D. na niepodjęcie działań przez Burmistrza Szczawna-Zdroju,
otrzymanej w dniu 24 listopada 2015 roku za pośrednictwem Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska
w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana P.D. na niepodjęcie działań przez Burmistrza Szczawna-Zdroju w sprawie odpadów zalegających na terenie Gminy Szczawno-Zdrój, przekazanej za pośrednictwem Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie w dniu 24 listopada 2015 r., po złożeniu wyjaśnień przez Burmistrza i uzyskaniu opinii Komisji Rewizyjnej z dnia 18 grudnia 2015 r. - postanawia uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej

Józef Kaczanowski

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2015 roku do Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju wpłynęło pismo nr DliO/4124/03-04/233/2015/jp, przekazujące skargę Pana F. D. na działania Burmistrza Szczawnia-Zdroju dot. niepodjęcia działań w sprawie odpadów zalegających na terenie Gminy.

Przewodnicząca Rady Miejskiej pismem nr RM.1510.S.2-1.2015 z dnia 26 listopada 2015 br. skierowała skargę do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, w celu przedłożenia Radzie opinii co do jej zasadności.

Na posiedzeniu w dniu 18 grudnia 2015 r. Komisja Rewizyjna rozpatrywała skargę i zapoznała się z wyjaśnieniami Burmistrza:

W dniu 27 października br. mieszkaniec Wałbrzycha Pan F. D. zgłosił drogą mailową do tut. Urzędu zalegające od wielu miesięcy śmieci na terenie nasypu kolejowego, znajdującego się pomiędzy ul. Szczawieńską w Szczawnie-Zdroju a ul. Podwale w Wałbrzychu. Zgłoszenie to zostało skierowane do Wydziału Gospodarki Lokalowej i Komunalnej celem rozpatrzenia.

Załączona do zgłoszenia dokumentacja fotograficzna wskazywała na brak realizacji przez właściciela nieruchomości ustawowego obowiązku utrzymania czystości i porządku. Z uwagi na porządkowy charakter sprawy Kierownik Wydziału w dniu 2 listopada br. wystosował pismo do Komendanta Straży Miejskiej w Szczawnie-Zdroju o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia okoliczności, ujawnienia sprawców oraz zobowiązania odpowiedzialnych za ten stan do usunięcia nieprawidłowości.

Inspektorzy Straży Miejskiej Szczawnia-Zdroju podjęli czynności zmierzające do zlokalizowania miejsc występowania nieprawidłowości oraz ustalenia władających tymi nieruchomościami. Na podstawie danych pochodzących z systemu ewidencji nieruchomości WEB-EWID (mapy z granicami działek) przeprowadzono oględziny w terenie w celu zweryfikowania informacji, na których działkach zostały złożone odpady. Z uwagi na przebiegającą w sąsiedztwie wskazywanych miejsc zalegania odpadów granicę pomiędzy gminą Szczawnio-Zdrój a gminą Wałbrzych działania prowadzono przy udziale Inspektorów Straży Miejskiej w Wałbrzychu. Po ustaleniu działek, na których występują nieprawidłowości na podstawie rejestru właścicieli gruntów wytypowano władających nieruchomościami, do których należy skierować wezwania do uprzątnięcia.

Po przeprowadzeniu wyżej opisanych czynności związanych z ustaleniem odpowiedzialnych za istniejący stan nieruchomości, wskazanych przez Pana P. D., w dniu 19 listopada br. Straż Miejska w Szczawnie-Zdroju przesłała pisma wzywające do uporządkowania terenu przez dwóch władających nieruchomościami tj. Pana K.K. mieszkańca Szczawnia-Zdroju w terminie do 27 listopada br. oraz wrocławski oddział PKP S.A. Oddział Gospodarowania Nieruchomościami w terminie do 3 grudnia br. W wyznaczonych terminach żaden z wezwanych władających gruntem nie podjął działań zmierzających do usunięcia nieprawidłowości. Wobec tego Komendant Straży Miejskiej ponownie skierował wezwania do właścicieli przedmiotowych nieruchomości o natychmiastowe stawiennictwo w siedzibie SM, celem dokonania przesłuchania osób odpowiedzialnych, nałożenia stosownej grzywny lub skierowania sprawy na drogę postępowania sądowego.

W dniu 15 listopada br. Pan P. D. drogą mailową wystąpił do tut. Urzędu z pytaniem o podjętych krokach w zgłoszonej sprawie. Jednocześnie w tym samym dniu również drogą mailową przesłał prośbę o interwencję w sprawie „wysypiska śmieci na terenie Szczawnia-Zdroju” na niżej wskazane adresy: wios@wroclaw.pios.gov.pl, walbrzych@wroclaw.pios.pl, gios@gios.gov.pl

W dniu 18 listopada br. Pan Maciej Prętkowski Inspektor Wydziału Gospodarki Lokalowej i Komunalnej drogą mailową poinformował zgłaszającego – Pana P. D. – o poczynionych działaniach w tej sprawie tj. postępowaniu prowadzonym przez Straż Miejską Szczawnia-Zdroju.

W dniu 18 listopada br. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska z Warszawy przekazał do Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju zgodnie z właściwością skargę Pana F. D. z dnia 15 listopada 2015 r. przesłaną pocztą elektroniczną do GIOŚ, dotyczącą niepodjęcia działań przez Burmistrza Szczawnia-Zdroju w sprawie odpadów zalegających w dzielnicy Podzamcze w Szczawnie-Zdroju. Jednocześnie Główny Inspektorat Ochrony Środowiska wskazał, że kompetencje organu samorządowego gminy w sprawie gospodarowania odpadami, w tym składowania lub magazynowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym, wynikają z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r. poz. 21 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.)

W dniu 26 listopada br. Pani Marzena Sobczyk Przewodnicząca Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju

wystąpiła z prośbą o przygotowanie stosownego wyjaśnienia dot. złożonej skargi w terminie umożliwiającym jej rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną przed zaplanowaną na dzień 21 grudnia br. sesją Rady Miejskiej.

Przez bezczynność należy rozumieć zarówno brak działania ze strony organu administracji, jak i odmowę podjęcia czynności, w tym np. wydania określonego aktu czy odpisu. Niezwłocznie powinny być rozpatrywane te sprawy, które nie wymagają postępowania wyjaśniającego (nie trzeba zbierać dowodów, informacji lub wyjaśnień), i kiedy wystarczają dowody dostarczone przez stronę oraz fakty i dowody powszechnie znane lub łatwe do ustalenia przez organ.

W przypadku sprawy będącej przedmiotem skargi Burmistrz podjął działania zmierzające do usunięcia zaistniałych nieprawidłowości, przekazując ją zgodnie z właściwością służbie posiadającej odpowiednie kompetencje i instrumenty prawne w zakresie egzekwowania porządku. Efektem działań są wezwania ze wskazaniem terminu do usunięcia nieprawidłowości oraz usunięcie przez ujawnionych sprawców części zgromadzonych zanieczyszczeń. Czynności są w dalszym ciągu prowadzone.

Niezależnie od czynności wykonywanych przez Straż Miejską Szczawna-Zdroju w trybie przepisów wyż. wym. ustawy o odpadach (art. 26 ust. 2) w dniu 14 grudnia br. wszczęte zostało postępowanie administracyjne w stosunku do dwóch władających nieruchomościami, zmierzające do wydania decyzji administracyjnej, nakładającej obowiązek usunięcia nielegalnie składowanych odpadów.

Wraz z wyjaśnieniem przekazane zostały kopie dokumentów, dotyczących sprawy:

- 1) mail Pana P. D. z dnia 27 października br.
- 2) pismo Kierownika WGLiK do Komendanta Straży Miejskiej z dn. 2 listopada br. nr ZK/3394/2015 z prośbą o podjęcie czynności,
- 3) mail z dnia 18 listopada br. z odpowiedzią udzieloną przez Inspektora Wydziału – Macieja Prętkowskiego - Panu P. D. o czynnościach podjętych przez Straż Miejską w Szczawnie-Zdroju,
- 4) pisma Komendanta Straży Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia:
 - 3 grudnia br. nr SM/2015 o wynikach kontroli terenów wskazanych przez Skarżącego,
 - 8 grudnia br. nr SM-Ldz. 353/2015 o wezwaniach do uprzątnięcia nieruchomości przesłanych do PKP S.A. w Wałbrzychu oraz Rodzinnych Ogrodów Działkowych w Wałbrzychu,
 - 8 grudnia br. nr SM-Ldz. 377/2015 o wezwaniu do uprzątnięcia nieruchomości przesłanym do wrocławskiego oddziału PKP S.A.
 - 11 grudnia br. nr SM-Ldz. 353/2015 o terminach nałożonych na władających przedmiotowymi nieruchomościami do uprzątnięcia
 - 14 grudnia br. nr SM/2015 z wyjaśnieniami o podjętych czynnościach
- 5) dokumentacja fotograficzna wykonana w dniu 8 grudnia br. przez Inspektorów Straży Miejskiej w trakcie kontroli realizacji obowiązków nałożonych w wysłanych wezwaniach (brak realizacji prac)
- 6) dokumentacja fotograficzna wykonana w dniu 16 grudnia br. przez Inspektorów WGLiK w trakcie kontroli przedmiotowych terenów potwierdzającą realizację prac porządkowych przez ROD w Wałbrzychu,
- 7) mapa ewidencji gruntów z systemu WEB-EWID z Wałbrzycha z określoną lokalizacją nielegalnie składowanych odpadów,
- 8) wydruk zdjęcia satelitarnego z systemu Google z lokalizacją nielegalnie składowanych odpadów we wskazanym rejonie,
- 9) zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 15 grudnia br. znak ZK.6236.1.2015 w sprawie usunięcia odpadów przez K.K. władającego działkami nr 2 i nr 4 obręb 1 Szczawno-Zdrój,
- 10) zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 15 grudnia br. znak ZK.6236.2.2015 w sprawie usunięcia odpadów przez PKP S.A. z działki nr 1/12 obręb 1 w Szczawnie-Zdroju,
- 11) mail Pana P. D. z dnia 15 grudnia br. z oficjalną skargą skierowaną do Rady Miejskiej Szczawna-Zdroju na opieszałość i przeciąganie Pana Burmistrza Marka Fedoruka w sprawie nielegalnych wysypisk śmieci na nasypie kolejowym w Szczawnie-Zdroju,
- 12) mail P. D. z dnia 15 grudnia br. z oficjalną skargą skierowaną do Rady Miejskiej

Szczawna-Zdroju na opieszałość i nieskuteczność Straży Miejskiej w sprawie nielegalnych wysypisk śmieci na nasypie kolejowym w Szczawnie-Zdroju,

13) mail Pani Renaty Witkiewicz Rady Ministrów z Departamentu Ochrony Środowiska w Ministerstwie Środowiska z dnia 16 grudnia br. przekazujący do rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargę Pana P. D. _____ zamieszkałego w Wałbrzychu na opieszałość urzędniczą Burmistrza oraz podlegającej Straży Miejskiej ws. Nieusunięcia dużej ilości śmieci nielegalnie wysypanych na nasypie kolejowym obok marketów Biedronka, Decathlon i innych miejscach wskazanych,

14) pismo z dnia 17 grudnia br. nr ZK.700.3894.2015 skierowane do Menadżera Głównego Tesco w Szczawnie-Zdroju o podjęcie niezwłocznie działań, które spowodują zaprzestanie nagminnego procederu pozostawiania odpadów po działalności niedzielnych giełd w okolicy marketu oraz czynny udział w uporządkowaniu nieruchomości przylegających.

W oparciu o przedłożone wyjaśnienie i dokumenty, Komisja Rewizyjna zaopiniowała skargę jako bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w przedstawionym brzmieniu jest konieczne i zasadne.