

201  
BA  
02/2016  
E

Urząd Miejski w Szczawnie-Zdroju  
PUNKT PRZYJĘĆ INTERESANTÓW  
Przyjęto 2016-02-08  
Wrocławiu  
L.dz. 983 podpis

**Uchwała Nr III/57/2016  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z dnia 2 lutego 2016 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/94/15 z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2016, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVII/3/16 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/94/15 z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2016, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVII/3/16 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/94/15 z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2016, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVII/3/16 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 27.609.160 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 22.217.869 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.391.291 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 28.319.868,52 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 19.511.326,44 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.808.542,08 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 710.708,52 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu określono w kwocie 1.321.108,52 zł (wolne środki, pożyczka)
5. Rozchody budżetu 610.400 zł (spłata kredytu, pożyczki).

Planowany w 2016 roku deficyt budżetu (710.708,52 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (8.808.542,08 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (5.391.291 zł) o kwotę

3.417.251,08 zł.

W § 3 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVII/3/16 z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XVI/95//15 z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczawnie-Zdrój na lata 2016-2025, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2016 r. kwota długu wyniesie 5.868.100 zł, co stanowi 21,25% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w 2016 r. rozchody w kwocie 610.400 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 200.000 zł, stanowią 2,94% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 5,56% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2016-2025), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. Poz.782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*D. Jonas*  
**Danuta Jonas**