

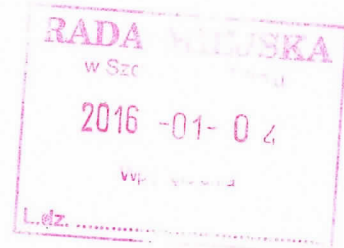


WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.129.14.2015.FZ

Wrocław, dnia 24 grudnia 2015 r.

Radni RM
5.01.2016 / *dyh*



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

Paragrafu 3 uchwały Nr XV/88/15 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 we fragmencie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Uzasadnienie

Na sesji dnia 30 listopada 2015 r. działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1515) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2015 poz. 332 ze zm.) Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju podjęła uchwałę Nr XV/88/15 w sprawie przyjęcia gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018. Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem z 2 grudnia 2015 r., Nr BS.0711.24.2015 i wpłynęła do organu nadzoru 7 grudnia 2015 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie jej § 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 1484).

W kwestionowanym fragmencie § 3 uchwały określono, że wchodzi ona w życie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”. Wskazać należy, że problematykę ogłaszania aktów prawnych w organie publikacyjnym tego rodzaju reguluje art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym – spośród aktów normatywnych stanowiących przez radę gminy – ogłasza się jedynie akty prawa miejscowego (pkt 2), statuty związków międzygminnych (pkt 3) oraz uchwały budżetowe (pkt 7). Zgodnie z art. 13 pkt 10 ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym mogą być ponadto inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia oraz ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Zdaniem organu

nadzoru przedmiotowa uchwała nie posiada cech żadnego z aktów wskazanych powyżej, brak jest też przepisu szczególnego, na mocy którego podlegałaby ona publikacji. W szczególności wskazać należy, że nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP. Aktem prawa miejscowego jest bowiem akt generalny (skierowany do bliżej nieograniczonej grupy podmiotów) i abstrakcyjny (formułujący powtarzalną regułę wymaganego zachowania), wydany na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez upoważniony organ, który określa reguły postępowania grupy adresatów niepodporządkowanych mu organizacyjnie. Definicję tę potwierdza również orzecznictwo sądów administracyjnych (zob. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/2008, niepubl.; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r., sygn. akt II OSK 134/2005, ONSAiWSA 2006, nr 5, poz. 137).

Zdaniem organu nadzoru programowy charakter przedmiotowej uchwały oraz brak przepisów szczególnych odnoszących się do obowiązku jej publikacji przesądza o tym, że nie podlega ona ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uznać zatem należy, że przytoczony powyżej fragment § 3 rozpatrywanego aktu – przewidujący ogłoszenie go w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego oraz uzależniający od tego faktu jego wejście w życie – w sposób istotny narusza art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ze względu na powyższe postanawia się, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru czyli Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Paweł Hreniak