

Uchwała Nr III/150/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lipca 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2015, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XI/55/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2015.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2015, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XI/55/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawnie-Zdrój na rok 2015, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XI/55/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2015, III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 26.368.017,14 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 20.240.435,42 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.127.581,72 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 29.329.372,28 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 20.212.229,28 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.117.143 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.961.355,14 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w określono w kwocie 5.271.500 zł - pożyczka 571.500 zł, obligacje

komunalne 4.700.000 zł.

5. Rozchody budżetu 2.310.145 zł (spłata kredytu).

Planowany w 2015 roku deficyt budżetu (2.961.355,14 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (9.117.143 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (6.127.581,72 zł) o kwotę 2.989.561,28 zł.

W § 3 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XI/55/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2015 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie ze zmianą uchwały budżetowej na 2015 rok przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr XI/56/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Szczawnie-Zdrój, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2025. Przewidywana na koniec 2015 r. kwota długu wyniesie 6.478.500 zł, co stanowi 24,57% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2015 rozchody w kwocie 2.310.144,86 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 210.500 zł, stanowią 9,56 % planowanych dochodów - po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,68 % przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,76 % wyliczonego w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2014 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 ufp (lata 2015-2025) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz.782) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Skład: Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas