

**Uchwała Nr III/50/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2015 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/2/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczawno-Zdrój oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2015**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/2/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczawno-Zdrój oraz w uchwale Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2015.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/2/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczawno-Zdrój oraz uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju Nr IV/1/15 z dnia 19 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczawno-Zdrój na rok 2015 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2015- 2025 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2015 r. kwota długu wynosi 2.907.000 zł, co stanowi 10,82% prognozowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2015 r. spłata zobowiązań w kwocie 2.774.000 zł (kredyty) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) 130.000 zł, stanowi 0,37 % planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 4,67% (nie uwzględniono zobowiązań WZWiK).

3. W 2015 r. w budżecie gminy zaplanowano przychody zwrotne kwocie 1.700.000 zł. W latach 2015-2025 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu od 2016 roku będą nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art.243 ufp na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2015 - 2025) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243, nie uwzględniono przypadających w roku 2015 i w kolejnych latach budżetowych spłat i wykupów zobowiązań Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu (dalej WZWiK), o których mowa w art. 243 ust. 1 ufp. Stosownie do art. 244 ufp, do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, dodaje się, przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego:

1) w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym;

2) w pozostałych przypadkach - w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wpłatach wnoszonych na rzecz związku, którego jest członkiem.

Zgodnie z art. 243 ust. 3 ufp ograniczeń o których mowa w ust. 1 art. 243 nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek związanych z umową na realizację zadania finansowanego z udziałem środków UE i innej bezzwrotnej pomocy zagranicznej. Przy czym spłaty długu są odejmowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu realizacji zadania i otrzymaniu refundacji tych środków.

WZWiK pismem nr EG/3728/2014 z dnia 3 listopada 2014 r. poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu oraz gminy członkowskie o stanie zadłużenia na dzień 31 października 2014 r. w kwocie 110.720.057 zł, a także o terminie płatności końcowej z budżetu UE, którą otrzymano 7 listopada 2014 r. (pismo WZWiK z 5 grudnia 2014 r.). Przewidywany dług związku na koniec 2015 roku wynosi 93.631.557 zł.

Przy obliczaniu od 2015 roku relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., gminy współtworzące WZWiK z kwoty zobowiązań Związku uwzględniły zobowiązania jedynie na łączną kwotę 16.666.643 zł (wg stanu dzień 31 października 2014 r.).

Zgodnie zatem z przytoczonymi powyżej przepisami, gminy członkowskie - przy obliczaniu przypadających do spłaty w poszczególnych latach zobowiązań - powinny uwzględnić w swoich prognozach wszystkie zobowiązania Związku.

Uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej wszystkich zobowiązań, a więc także zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę, stanowi niezbędny warunek wypełnienia normy określonej w art. 226 ust. 1 ufp, tj. uznania prognozy za realistyczną. Przypomina się, że realistyczne planowanie wielkości budżetowych ma podstawowe znaczenie dla prawidłowego ustalenia budżetów przyszłych okresów, a także bezpośredni wpływ na obliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowi również podstawę do wyrażenia opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**