

BRN
ata
[signature]



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.129.9.2014.JW1

Urząd Miejski w Szczawnie-Zdroju
SEKRETARIAT
 Przyjęto 2014 -06- 30
 liczba egzemplarzy liczba załączników
 L. dz. 3947 .. podpis ..

Wrocław, dnia 25 czerwca 2014 r.

B, BS
200
[signature]

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały nr XLII/18/14 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 9 czerwca 2014 r. w sprawie zbycia mienia komunalnego, urządzeń oświetlenia drogowego na terenie Szczawna-Zdroju – oświetlenia w obrębie obwodnicy.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 9 czerwca 2014 r. uchwałę w sprawie zbycia mienia komunalnego, urządzeń oświetlenia drogowego na terenie Szczawna-Zdroju – oświetlenia w obrębie obwodnicy (dalej także jako: uchwała).

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 16 czerwca 2014 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że § 3 we fragmencie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

W § 3 uchwały zamieszczono klauzulę wejścia w życie aktu, zgodnie z którą uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Tymczasem, na podstawie art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych „W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespalonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespalonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne”.

W opinii Organu Nadzoru przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem nie mieści się w wyżej wymienionym, ustawowym katalogu. W szczególności nie jest ona aktem prawa miejscowego. Aktami prawa miejscowego są te spośród aktów stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego, które zawierają przepisy powszechnie obowiązujące.

„Akty prawa miejscowego cechuje to, że mają moc obowiązującą w stosunku do określonych ogólnie kategorii podmiotów, bez względu na więź prawną i organizacyjną łączącą ich z prawodawcą [...]. Są prawem dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego [będąca ich immanentną cechą] ma [...] charakter podmiotowy” (D. Dąbek, *Sądowa kontrola aktów prawa miejscowego – aspekt materialnoprawny*, Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego 2013, nr 3 s. 84).

W uchwałach podejmowanych w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości nie zamieszcza się norm mających cechę powszechności obowiązywania. Kwestionowana uchwała Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju także ich nie zawiera. Żadna z zawartych w jej przepisach norm nie jest powszechnie obowiązującą normą generalno-abstrakcyjną. Nie kształtuje również sytuacji prawnej podmiotów zewnętrznych wobec gminnego układu organizacyjnego.

Przedmiotowa uchwała jest aktem skierowanym do wewnątrz struktury organizacyjnej gminy. Jej treść umożliwia określony sposób rozporządzenia mieniem gminy. Adresatem uchwały jest zatem jedynie organ wykonawczy gminy, dla którego jest ona podstawą prawną działania.

Niedopuszczalne jest więc skierowanie uchwały do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i z tego względu jej § 3, uzależniający wejście w życie aktu od jego publikacji

w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, w sposób istotny narusza art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, ani nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie przepisu szczególnego. Tym samym przepis uzależniający jej wejście w życie od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego został wydany z istotnym naruszeniem prawa. Zasadne jest zatem stwierdzenie nieważności § 3 uchwały we fragmencie „po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WZ. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Mańkowska
Ewa Mańkowska
WICEWOJEWODA