

Uchwała Nr III/277/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 grudnia 2011 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Szczawno-Zdrój
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu gminy Szczawno -Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej gminy Szczawno-Zdrój na rok 2012 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 18.097.519 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 17.837.519 zł i dochody majątkowe w kwocie 260.000 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 260.000 zł.

2. Wydatki budżetu w kwocie 19.251.481 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.991.481 zł i wydatki majątkowe w kwocie 260.000 zł (w tym „0” zł na programy realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp).

3. Deficyt budżetu w kwocie 1.153.962 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych.

4. Przychody budżetu w kwocie 1.153.962 zł (nadwyżka z lat ubiegłych).

Planowany w 2012 roku deficyt budżetu gminy (1.153.962 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków bieżących, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących. Wydatki bieżące (18.991.481 zł) są wyższe od dochodów bieżących (17.837.519 zł) o kwotę 1.153.962 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2012 – 2020.

W budżecie roku 2012 i w latach nie zaplanowano przychodów zwrotnych, powodujących zadłużenie gminy oraz konieczność spłaty długu. Gmina nie posiada zobowiązań zaliczanych do długu.

Natomiast w latach 2012 - 2020 roku zaplanowano wydatki z tytułu udzielonego przez gminę poręczenia WZWiK. Wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio: 2012 rok 1,28%, 2013 rok 0,94 % planowanych dochodów ogółem. Także obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014–2020), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

Sądu Orzekającego

D. Jonda
Dariusz Jonda