



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 3 października 2007 r.

NK.II.0911-6/498/07

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

#### **stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 27 sierpnia 2007 roku nr XI/30/07 w sprawie wyłączenia terenu z ulicy Zacisze.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 sierpnia 2007 roku Rada Miejska w Szczawnie Zdroju podjęła uchwałę nr XI/30/07 w sprawie wyłączenia terenu z ulicy Zacisze. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 4 września 2007 roku. W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego Organ Nadzoru stwierdza, że wskazana uchwała w sposób istotny narusza art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r., Nr 19, poz. 115 z późniejszymi zmianami), art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 4 ust. 1 w związku art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449 z późniejszymi zmianami).

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Szczawnie Zdroju wyłączyła z ulicy Zacisze w Szczawnie Zdroju (jest to droga zaliczona do kategorii dróg gminnych) działkę nr 613/1 o powierzchni 15 m<sup>2</sup> jako zbędną do funkcjonowania tej drogi. W § 3 uchwały

stwierdzono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Z przepisu wynika, że wyłączenie drogi z użytkowania w celach innych niż jej modernizacja lub remont powoduje automatyczne pozbawienie jej odpowiedniej kategorii. Taka interpretacja odnosi się do przypadku wskazanego w wadliwej uchwale, a więc do wyłączenia z drogi gminnej fragmentu terenu przeznaczonego do sprzedaży.

Zaliczanie drogi do kategorii dróg publicznych, jak również pozbawianie jej tej kategorii ma charakter ogólnego aktu administracyjnego, który dotyczy nieograniczonej liczby użytkowników drogi. Pozbawia ich bowiem możliwości korzystania z niej w dotychczasowym zakresie. Zatem uchwała dotycząca poruszanej kwestii ma charakter aktu prawa miejscowego. Należy zauważyć, że akt prawa miejscowego stanowi jedną z podstawowych form działania organów samorządowych. Rada gminy stanowi akty prawa miejscowego w formie uchwały. Jednak nie każda uchwała jest aktem prawa miejscowego. Aby rozpoznać czy dana uchwała stanowi akt prawa miejscowego należy ustalić jej charakter prawny. Uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdy charakteryzuje się generalnością i abstrakcyjnością, zwłaszcza gdy dotyczy praw i obowiązków wszystkich jednostek na określonym terenie. Uchwała nr XI/30/07 w sprawie wyłączenia terenu z ulicy Zacisze podjęta przez Radę Miejską w Szczawnie Zdroju ma niewątpliwie charakter aktu prawa miejscowego. Bowiem wyłączenie terenu z drogi zaliczonej do kategorii drogi gminnej w celu jego sprzedaży stanowi jednocześnie pozbawienie tego fragmentu wskazanej kategorii i wyłączenie go z dróg publicznych służących powszechnemu użytkowi. Powoduje to zmianę charakteru prawnego takiego terenu. Wyłączony w powyższy sposób teren stanie się zwykłą nieruchomością gruntową zarządzaną przez właściciela tej nieruchomości. Wiąże się to niewątpliwie ze zmianą praw i obowiązków w zakresie dotychczasowego korzystania z tego terenu przez określoną grupę jednostek.

Przepis art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych należy interpretować w powiązaniu z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządowej wedle którego gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

W związku z powyższym określenie w uchwale dnia uchwalenia jako dnia wejścia w życie i nie opublikowanie uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym jako aktu prawa



miejscowego zgodnie z art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych powoduje istotne ich naruszenie. Zgodnie bowiem z przepisami ustawy o której mowa akty prawa miejscowego podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia.

Należy również zauważyć, że § 1 pkt. 2 uchwały narusza art. 25 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r., Nr 261, poz. 2603 z późniejszymi zmianami) § 3 ust 1 uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 26 marca 1998 roku nr XLIII/8/98 w sprawie określenia niektórych zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi gminny zasób nieruchomości stanowiącymi gminny zasób nieruchomości oraz nabywania nieruchomości go gminnego zasobu. Zgodnie z § 1 pkt 2 wadliwej uchwały wyłączony fragment drogi stanowiący działkę nr 613/1 Rada przeznaczyła do sprzedaży na poprawienie funkcji zagospodarowania nieruchomości przyległej. Tymczasem wedle art. 25 ustawy o gospodarce nieruchomościami gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje odpowiednio wójt, burmistrz bądź prezydent miasta. Dodatkowo należy zwrócić uwagę na treść § 3 ust 1 uchwały w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami gminy Szczawno Zdrój wedle którego to burmistrz jest właściwy do przeznaczania odpowiednich nieruchomości do sprzedaży. Ze wskazanych przepisów wynika, że organem kompetentnym w poruszanej sprawie jest burmistrz a nie Rada. Istotne naruszenie prawa przez Radę polega zatem na wkroczeniu w kompetencje burmistrza.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia organu gminy wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
  
Krzysztof Grzelczyk