



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Wrocław, dnia 23 czerwca 2009 r.

NK.II.0911-6/373/09

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

### stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Szczawnie Zdroju z dnia 25 maja 2009 roku nr XXXV/20/09 w sprawie określenia czynności z zakresu prawa pracy dokonywanych przez Przewodniczącego Rady Miejskiej wobec Burmistrza Szczawnia Zdroju z powodu istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Szczawnie Zdroju podjęła w dniu 25 maja 2009 roku uchwałę nr XXXV/20/09 w sprawie określenia czynności z zakresu prawa pracy dokonywanych przez Przewodniczących Rady Miejskiej wobec Burmistrza Szczawnia Zdroju. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w dniu 1 czerwca 2009 roku.

W podstawie prawnej Rada Miejska w Szczawnie Zdroju powołała się na art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., Nr 223, poz. 1458) w związku z art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie ze wskazanymi przepisami czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały (art. 8 ust 2 ustawy o pracownikach samorządowych). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należą m. in. stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Z treści powyższej uchwały wynika, że Rada Miejska w Szczawnie Zdroju „Ustala, iż czynnościami z zakresu prawa pracy dokonywanymi przez Przewodniczącego Rady Miejskiej wobec Burmistrza Szczawnia Zdroju są nawiązanie i rozwiązywanie stosunku pracy, z wyłączeniem prawa do ustalania wynagrodzenia.” (§ 1 uchwały).

W ocenie Organu Nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej i tym samym narusza art. 7 Konstytucji. Zgodnie ze wskazanym przepisem Konstytucji „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Analizując wskazane przez Radę w podstawie prawnej uchwały przepisy należy stwierdzić, że nie stanowią one podstawy do jej podjęcia. Zwłaszcza art. 8 ust. 2 nie daje takiej podstawy. To ustawodawca bowiem tym przepisem zdecydował jakie czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należą do przewodniczącego rady gminy. Rada wydając tego rodzaju uchwałę bezpodstawnie wkroczyła w kompetencje zastrzeżone dla ustawodawcy. Gdyby bowiem ustawodawca przyznał radzie gminy kompetencje we wskazanym zakresie, miało by to wyraźne odzwierciedlenie we wprowadzonych przez niego unormowaniach. Regulacje zawarte w art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych nie mają charakteru upoważniającego lecz sankcjonują określony stan rzeczy. W takiej sytuacji podjęcie uchwały przez Radę Miejską w Szczawnie Zdroju było nie tylko bezpodstawne ale również bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga, za pośrednictwem organu nadzoru Wojewody Dolnośląskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Rafał Jurkowlaniec