

## Uchwała Nr III-109/2010

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

z dnia 26 sierpnia 2010 roku

*w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Szczawna-Zdroju informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.*

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

*Pozytywnie zaopiniować przedłożoną przez Burmistrza Szczawna-Zdroju informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku.*

#### Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 266 w związku z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego – w gminach wójt (burmistrz, prezydent), przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 sierpnia:

- informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego tj.:
  - samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
  - samorządowych instytucji kultury,
  - samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

II. Przedłożona Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 9 sierpnia 2010 r. przez Burmistrza Szczawna-Zdroju informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r. oraz przedłożone sprawozdania statystyczne z wykonania budżetu za okres sprawozdawczy stanowiły podstawę analizy wykonania budżetu za I półrocze 2010 r.

W zakresie budżetu gminy sporządzono niżej wymienione rodzaje sprawozdań:

Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych,

Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych,

Rb - NDS o nadwyżce/deficycie,

Rb - N o stanie należności,

Rb - Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

Rb - 50 o dotacjach / wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,

Rb - 27 ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

III. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez III Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247),



– rozporządzeniu Ministra Finansów z 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).

IV. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku, III Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy i zwiększenia dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej do dnia 30 czerwca 2010 roku.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.
- 4 W wyniku realizacji dochodów w 66,72% i wydatków w 31,44 % wielkości planowanych (wydatków inwestycyjnych 9,36 % ) za I półrocze 2010 r. budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 7.349.174 zł, przy planowanym deficycie 6.853.920 zł, sfinansowanym nadwyżką z lat ubiegłych.  
W części opisowej przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł, omówiono również poszczególne wydatki budżetowe, odniesiono się również do niskiego poziomu realizacji wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w kwocie 12.692.786 zł, a wykonanych w kwocie 1.187.758 zł ( 9,36 % planu). W wyniku dokonanej oceny wyznaczonych do wykonania zadań konieczna będzie w II półroczu zmiana planu wydatków inwestycyjnych, co wynika z przedstawionych wniosków końcowych informacji.  
W budżecie gminy zaplanowano dotacje w łącznej kwocie 2.477.722 zł , natomiast wykonano 673.533 zł tj. 27,18% planu. W zał. nr 8 do informacji wykazano realizację dotacji za I półrocze tylko w odniesieniu do podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych (plan 285.000 zł, wykonanie 150.000 zł), z pominięciem pozostałych.  
W budżecie gminy w I półroczu 2010 r. nie wystąpiły zobowiązania z tytułów dłużnych określonych w sprawozdaniu Rb-Z , nie zrealizowano również wydatków z tytułu udzielonego przez gminę poręczenia dla WZWiK w Wałbrzychu ( plan 133.016 zł), natomiast niewymagalne zobowiązania z tego tytułu wynoszą 2.325.145 zł.  
Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 1.326.676 zł.
5. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w kwocie 277.399 zł, natomiast wydatki na realizację zadań określonych w programach zwalczania narkomanii oraz profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 174.542 zł.
6. Przedstawiono informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury : Biblioteki Publicznej i Teatru Zdrojowego.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, iż z uwagi na fakt, że z dniem 1 stycznia 2010 r. utracił moc obowiązującą art.198 ust.2 dotychczasowej ufp, który stanowił podstawę prawną uchwał organów stanowiących określających zakres i formę informacji półrocznych konieczne jest podjęcie uchwały na podstawie art.266 ust.1 pkt1-3 nowej ufp, zgodnie z dyspozycją art.266 ust.2 ufp.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów pozytywnie zaopiniował informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 r. wskazując, że ocena realizacji zaplanowanych środków publicznych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej w Szczawnie -Zdroju.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

  
Danuta Jonas